

**EENKNING OM TV-OVERVÅGNING**  
**EENKNING NR. 1483/2006**

kationen kan bestilles  
i statsministeriets hjemmeside ([www.jm.dk](http://www.jm.dk))  
hos  
Schultz Distribution  
vedvæng 12  
Albertslund  
on: 43 22 73 00  
43 62 19 69  
[tz@schultz.dk](mailto:tz@schultz.dk)

: 87-91851-25-4  
: 87-91851-26-2 (internet)  
: Schultz Grafisk  
Kr. 150 pr. bog incl. moms

**Betænkning om tv-overvågning**  
**Indholdsfortegnelse**

**KAPITEL 1. INDLEDNING**

**5**

1.1. Udvalgets nedsættelse og kommissorium	5
1.2. Udvalgets sammensætning m.v.	14
1.3. Sammenfatning af udvalgets overvejelser	16
1.3.1. Tv-overvågningsloven	17
1.3.2. Persondataloven	18
1.3.3. Kommuners adgang til udvidet tv-overvågning	20

**KAPITEL 2. GÆLDENDE RET**

**21**

1. <i>Tv-overvågningsloven</i>	<b>21</b>
1.1. Gældende ret	21
1.1.1. Begrebet "tv-overvågning"	21
1.1.2. Forbud mod privates tv-overvågning	23
1.1.3. Undtagelser fra forbuddet	25
1.1.4. Skiltningskrav m.v.	27
1.1.5. Straf	29
1.2. Baggrund	31
1.3. Ændringer til loven	33
1.3.1. Lov nr. 1016 af 23. december 1998 om ændring af lov om forbud mod privates tv-overvågning (Tv overvågning af ansatte på arbejdsplassen m.v.)	33
1.3.2. Lov nr. 939 af 20. december 1999 om ændring af lov om forbud mod privates tv-overvågning m.v. (Offentlige myndigheders tv-overvågning)	35
1.3.3. Lov nr. 257 af 8. maj 2002 om ændring af lov om forbud mod tv-overvågning m.v. (Tv-overvågning af pengeautomater, vekselskærme og pengetransportbiler)	36
1.3.4. Lov nr. 542 af 8. juni 2006 om ændring af straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (Styrkelse af indsatsen for at bekæmpe terrorisme m.v.)	38

2. <i>Persondataloven</i>	<b>40</b>
2.1. Baggrund	40
2.1.1. Direktiv 95/46/EF (Databeskyttelsesdirektivet)	40
2.1.2. Persondataloven	40
2.2. Anwendungsområde	41
2.2.1. Direktiv 95/46/EF	41
2.2.2. Persondataloven	43
2.2.2.1. Oplysninger indeholdt i et register	44
2.2.2.2. Oplysninger ikke indeholdt i et register	45
2.2.3. Digital tv-overvågning	46
2.2.4. Analog tv-overvågning	47
2.3. Behandlingsregler	47
2.3.1. Grundlæggende principper	48
2.3.2. Materielle behandlingsregler	49
2.3.2.1. Behandling af almindelige ikke-følsomme personoplysninger, lovens § 6	51
2.3.2.2. Følsomme oplysninger om rent private forhold, lovens § 7	52
2.3.2.3. Andre følsomme oplysninger om rent private forhold, lovens § 8	53
2.3.3. Tv-overvågning	54
2.4. Registreredes rettigheder	59
2.4.1. Indhold	59
2.4.2. Tv-overvågning	61
2.5. Behandlingssikkerhed	64
2.5.1. Fortrolighed og datasikkerhed	64

2.5.2. Tv-overvågning	65	1.3.5. Undersøgelser af effekten af tv-overvågning	105
Anmeldelse	66	1.4. Retstilstanden i Tyskland	105
2.6.1. Indhold	66	1.4.1. Begrebet "tv-overvågning"	106
2.6.2. Tv-overvågning	68	1.4.2. Adgangen til tv-overvågning	106
Tilsyn m.v.	70	1.4.3. Information om overvågning	107
2.7.1. Indhold	70	1.4.4. Adgangen til materiale fra tv-overvågning	107
2.7.2. Tv-overvågning	71	1.4.5. Tv-overvågning i anden lovgivning	108
Erstatning ved misbrug af oplysninger	71	1.4.6. Undersøgelser af effekten af tv-overvågning	109
<b>valtningsloven</b>	<b>74</b>	1.5. Retstilstanden i Holland	110
Den offentlige forvaltning	74	1.5.1. Begrebet "tv-overvågning"	110
Forvaltningslovens regler om videregivelse	75	1.5.2. Adgangen til tv-overvågning	111
2.2.1. Andre fortrolige oplysninger	76	1.5.3. Undersøgelser af effekten af tv-overvågning	112
2.2.2. Fortrolige oplysninger om en persons rent private forhold	76		
Anvendelsesområde i forhold til persondatalovens regler om videregivelse	78		
<b>ffeloven</b>	<b>79</b>		
Freds- og ærekrankele	79		
2.1.1. Aflysning eller optagelse af lyd, § 263, stk. 1, nr. 3	79		
2.1.2. Überettiget fotografering m.v., § 264 a	81		
2.1.3. Überettiget videregivelse, § 264 d	83		
Forbrydelser mod kønssædigheden	84		
2.2.1. Blufærdighedskrankele, § 232	84		
Tv-overvågning	85		
<b>KAPITEL 3. SAMSPILLET MELLEM TV-OVERVÅGNINGSLOVEN MM. OG SONDATALOVEN</b>	<b>86</b>		
edning	86		
stillingen for de relevante aktører	87		
Private	87		
Offentlige myndigheder	89		
vn	91		
<b>KAPITEL 4. FREMMED RET</b>	<b>92</b>		
Retsstilstanden i Sverige	92		
2.1.1. Begrebet "tv-overvågning"	92		
2.1.2. Adgangen til tv-overvågning	93		
2.1.3. Information om overvågning	94		
2.1.4. Adgangen til materiale fra tv-overvågning	95		
2.1.5. Tv-overvågning i anden lovgivning	95		
2.1.6. Undersøgelser om holdningen til tv-overvågning	96		
Retsstilstanden i Norge	97		
2.2.1. Begrebet "tv-overvågning"	97		
2.2.2. Adgangen til tv-overvågning	98		
2.2.3. Information om overvågning	99		
2.2.4. Adgangen til materiale fra tv-overvågning	99		
2.2.5. Tv-overvågning i anden lovgivning	100		
2.2.6. Undersøgelser om holdningen til tv-overvågning	100		
Retsstilstanden i Finland	101		
2.3.1. Begrebet "tv-overvågning"	101		
2.3.2. Adgangen til tv-overvågning	102		
2.3.3. Information om overvågning	104		
2.3.4. Adgangen til materiale fra tv-overvågning	104		
1.3.5. Undersøgelser af effekten af tv-overvågning			
1.4. Retstilstanden i Tyskland			
1.4.1. Begrebet "tv-overvågning"			
1.4.2. Adgangen til tv-overvågning			
1.4.3. Information om overvågning			
1.4.4. Adgangen til materiale fra tv-overvågning			
1.4.5. Tv-overvågning i anden lovgivning			
1.4.6. Undersøgelser af effekten af tv-overvågning			
1.5. Retstilstanden i Holland			
1.5.1. Begrebet "tv-overvågning"			
1.5.2. Adgangen til tv-overvågning			
1.5.3. Undersøgelser af effekten af tv-overvågning			
<b>KAPITEL 5. UDVALGETS GRUNDLAG OG OVERVEJELSER</b>	<b>113</b>		
<b>1. Udvalgets grundlag og indledende overvejelser</b>	<b>113</b>		
1.1. Problemstillinger i kommissoriet	113		
1.2. Den grundlæggende interesseafvejning	113		
1.3. Udvalgets grundlæggende syn på overvågning	118		
1.4. Særligt om tv-overvågning til forebyggelse og opklaring af kriminalitet	120		
<b>2. Tv-overvågningsloven</b>	<b>122</b>		
2.1. Den gældende tv-overvågningslov	122		
2.2. Ønsket om øget adgang til tv-overvågning	124		
2.3. Tv overvågning som kriminalitetsforebyggende middel	125		
2.3.1. Om "tv-overvågning" i almindelighed	125		
2.3.2. Den kriminalpræventive effekt af tv-overvågning	127		
2.3.3. Tryghed gennem tv-overvågning	129		
2.3.4. Andre kriminalpræventive virkemidler	129		
2.4. Befolknings holdning til tv-overvågning	131		
2.4.1. Indledning	131		
2.4.2. Den generelle opfattelse af udviklingen	132		
2.4.3. Holdningen til tv-overvågning konkrete steder	132		
2.4.4. Årsager til at være negativt eller positivt indstillet over for tv-overvågning	133		
2.4.5. Holdningen til lovgivningen vedrørende tv-overvågning	134		
2.5. Udvalgets overvejelser vedrørende udvidet adgang til tv-overvågning	135		
<b>3. Persondataloven</b>	<b>142</b>		
3.1. Datatilsynets henvendelse til Justitsministeriet	142		
3.2. Udvalgets overvejelser om samspillet mellem tv-overvågningsloven og persondataloven	145		
3.2.1. Indledning	145		
3.2.2. Udvalgets forslag	147		
3.2.2.1. Lovens anvendelsesområde	147		
3.2.2.2. Videregivelse og opbevaring	150		
3.2.2.3. Oplysningspligt	151		
3.2.2.4. Øvrige rettigheder	153		
3.2.2.5. Anmeldelse og tilsyn	154		
3.2.2.6. Bemyndigelse til fastsættelse af nærmere regler	158		
3.3. Forholdet til direktiv 95/46/EF	158		
<b>4. Behov for information om nye regler</b>	<b>159</b>		
<b>KAPITEL 6. KOMMUNAL TV-OVERVÅGNING AF FRIT TILGÆNGELIGE OMråDER</b>	<b>160</b>		
<b>1. Indledning</b>	<b>160</b>		
<b>2. Gældende ret</b>	<b>161</b>		

<i>Lovskitse</i>	163
<i>Udgangspunktet for udvalgets vurdering</i>	164
<i>Synspunkter for lovskitsen</i>	165
<i>Synspunkter mod lovskitsen</i>	167
<i>KL's synspunkt</i>	170
<b>A PITEL 7. FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF LOV OM BEHANDLING F PERSONOPLYSNINGER OG OPHÆVELSE AF LOV OM FORBUD MOD V-OVERVÄGNING M.V.</b>	171
<i>Almindelige bemærkninger</i>	171
<i>Lovskitse</i>	173
<b>A PITEL 8. FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF LOV OM FORBUD MOD V-OVERVÄGNING M.V. OG LOV OM BEHANDLING AF PERSONOPLYSNINGER</b>	178
<b>A PITEL 9. BILAG</b>	194
<i>Datatilsynets brev med bilag af 13. september 2004 til Justitsministeriet (s. 1 og s. 1-13)</i>	195
<i>Notat om "Litteratur om effekten af tv-overvågning m.v." fra Justitsministeriets Forskningsenhed, april 2006. (s. 1-46)</i>	209
<i>Notat af 23. august 2005 fra Finansforbundet og Finansrådet (s. 1 og s. 1-17)</i>	255
<i>Rapport fra ACNielsen AIM, Det Kriminalpræventive Råd (s. 1-30 og s. 1-106)</i>	275
<i>Lov om forbud mod tv-overvågning m.v. (s. 1-2)</i>	409
<i>Lov om behandling af personoplysninger (s. 1-29)</i>	411

## **KAPITEL 1 INDLEDNING**

### **1.1. Udvalgets nedsættelse og kommissorium**

I oktober 2004 nedsatte Justitsministeriet et udvalg, der fik til opgave at overveje, om der i videre omfang bør gives adgang til at foretage tv-overvågning i kriminalitetsforebyggende øjemed, og givet fald hvilke rammer der bør gælde for en sådan udvidelse.

Det er ikke udvalgets opgave at vurdere alle de spørgsmål, der kan være forbundet med tv-overvågning. Udvalget skal i relation til tv-overvågning alene tage stilling til, hvor man i lyset af de seneste års samfundsmæssige og teknologiske udvikling inden for tv-overvågning bør drage grænsen mellem de sikkerhedsmæssige og kriminalpræventive hensyn og hensynet til beskyttelse af privatlivets fred.

Udvalget har tillige skulle vurdere samspillet mellem tv-overvågningsloven<sup>1</sup> og persondataloven<sup>2</sup> og forskellige øvrige spørgsmål, som Datatilsynet<sup>3</sup> har peget på over for Justitsministeriet.

Udvalget fik følgende kommissorium:

*"1. Efter lov om forbud mod tv-overvågning (tv-overvågningsloven) må private som hovedregel ikke foretage tv-overvågning af gade, vej, plads eller lignende område, som benyttes til almindelig færdsel, jf. lovens § 1, stk. 1. Ved tv-overvågning forstås i loven vedvarende eller regelmæssigt gentagen personovervågning ved hjælp af fjernbetjent eller automatisk virkende tv-kamera, fotografiapparat eller lignende apparat, jf. § 1, stk. 2.*

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 788 af 12. august 2005 om forbud mod tv-overvågning m.v., som ændret ved § 4 i lov nr. 542 af 8. juni 2006.

<sup>2</sup> Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger, som ændret ved § 7 i lov nr. 280 af 25. april 2001 og § 6 i lov nr. 552 af 24. juni 2005.

<sup>3</sup> Hvis nærmere kapitel 9, bilag 1, om Datatilsynets brev med bilag af 13. september 2004 til Justitsministeriet.