

onen kan bestilles hos

formation

10

300

enhavn S

92 28

oghandel.dk

nen kan hentes på Justitsministeriets hjemmeside
j.m.dk/publikationer/bet1407

01-9424-3

01-9425-1 (Internet)

moms

mann & Fischer A/S

INDHOLDSFORTEGNELSE

Kapitel 1. Indledning	6
1. Udvalgets kommissorium	6
2. Udvalgets sammensætning	7
3. Udvalgets arbejde	8
4. Resumé af betænkningen	8
Kapitel 2. Gennemførelse og anvendelse af internationale konventioner m.m.	22
1. Indledning	22
2. Forholdet mellem folkeret og national ret	22
3. Opfyldelsesmetoder	24
4. Konventioners retsstilling i dansk ret	25
5. Løbende vurdering af dansk rets forenelighed med konventioner m.m.	28
5.1. Løbende tilpasning til internationale konventioner m.m.	28
5.2. Den lovtekniske gennemgang af lovforslag	29
Kapitel 3. Danske domstoles anvendelse af internationale konventioner om menneskerettigheder	31
1. Indledning	31
2. Inkorporeringen af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention	32
3. Danske domstoles anvendelse af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention	36
3.1. Konventionens artikel 3	36
3.2. Konventionens artikel 5	37
3.3. Konventionens artikel 6	40
3.3.1. Søgsmålskompetence og adgang til domstolsprøvelse	40
3.3.2. Udsættelse af straffesag	42
3.3.3. Retten til en rettergang inden en rimelig frist	42
3.3.4. Genoptagelse af sagsforberedelse	43
3.3.5. Opsættende virkning	43
3.3.6. Vidner og dokumentation af forklaringer	43
3.3.7. Dommerhabilitet m.m.	44
3.3.8. Bevismidler	46
3.3.9. Tolkebistand	47
3.3.10. Appelregler	47
3.3.11. Forsvarerens rettigheder under efterforskningen	47
3.3.12. Konfiskation	47
3.3.13. Straffepoces i øvrigt	48
3.3.14. Strafferet i øvrigt	48
3.4. Konventionens artikel 8	49
3.4.1. Udvisning på grund af strafbare forhold m.m.	49
3.4.2. Familieretlige sager	50
3.4.3. Indgreb i familie- og privatlivet m.m.	50
3.5. Konventionens artikel 9	51
3.6. Konventionens artikel 10	51
3.6.1. Pressens ytringsfrihed	51

5.2. Ytringsfrihed i øvrigt	53
5.3. Retten til at modtage ytringer	53
Konventionens artikel 11	54
7.1. Forenings- og forsamlingsfrihed	54
7.2. Fagretlige tvister	55
Andre tilfælde af påberåbelse eller anvendelse af konventionen	56
Sammenfatning vedrørende Den Europæiske Menneskerettighedskonvention	56
Andre konventioner om menneskerettigheder	59
Folketingets Ombudsmands og administrative myndigheders anvendelse af internationale konventioner om menneskerettigheder	63
Indledning	63
Folketingets Ombudsmands anvendelse af internationale konventioner om menneskerettigheder	64
Den Europæiske Menneskerettighedskonvention	64
1. Konventionens artikel 8	64
2. Konventionens artikel 10	69
Andre konventioner om menneskerettigheder	74
Sammenfatning vedrørende Ombudsmandens anvendelse af internationale konventioner om menneskerettigheder	79
Administrative myndigheders anvendelse af internationale konventioner om menneskerettigheder	80
Civilretsdirektoratet	81
Den Sociale Ankestyrelse	84
De sociale nævn	85
Udlændingestyrelsen	85
Sammenfatning vedrørende administrative myndigheders anvendelse af internationale konventioner om menneskerettigheder	87
Inddragelse af menneskerettigheder i lovgivningsprocessen	89
Indledning	89
Sammenfatning med henblik på at sikre opfyldelse af konventioner	90
Sammenfatning af lovforslag med omtale af konventioner i lovforslagets bemærkninger	93
Lovforslag, der indeholder bestemmelser, hvis anvendelse ikke beror på skønspregede vurderinger	93
Lovforslag, der giver mulighed for at træffe skønspregede afgørelser	96
1. Lovforslagets bemærkninger indeholder udførlig vejledning om forholdet til konventioner	96
2. Lovforslagets bemærkninger indeholder begrænset vejledning om forholdet til konventioner	102
Lovforslag hvor foreneligheden med konventioner vurderes efter fremsættelsen	105
Menneskerettighedskonventionernes status i andre lande	107
Indledning	107
Uafhængige lande	108
Belgien	108
Finland	110
Frankrig	111
Tyskland	112

2.5. Holland	113
2.6. Irland	113
2.7. Island	114
2.8. Italien	115
2.9. Luxembourg	115
2.10. Norge	116
2.11. Portugal	117
2.12. Spanien	118
2.13. Storbritannien	119
2.14. Sverige	121
2.15. Tyskland	123
2.16. Østrig	124
3. Udvalgets bemærkninger	125

Kapitel 7. Formålet med en inkorporering og kriterier for udvælgelse af konventioner128

1. Indledning	128
2. Fordele og ulemper ved en eventuel inkorporering	128
2.1. Internationale opfordringer og international signalværdi	129
2.2. Inkorporering som en styrkelse af borgernes retsstilling	133
2.3. Samspejlet mellem lovgivningsmagten og de retsanvendende myndigheder	137
2.4. Inkorporering vil skabe et lovbestemt grundlag for, at de retsanvendende myndigheder kan anvende konventioner	140
2.5. Inkorporering vil medføre øget opmærksomhed og større bevidsthed om konventionerne	142
2.6. Særligt om risiko for dobbeltregulering ved en inkorporering	143
2.7. En inkorporering vil skabe et informationsbehov	144
3. Generel henvisning eller opregning	145
4. Kriterier for udvælgelse af konventioner	146
4.1. Betydning af om konventionen er en "generel konvention" eller en "specialkonvention"	147
4.2. Betydningen af om konventionen er "egnet" til at blive inkorporeret	150
4.3. Betydningen af konventionernes kontrol- og håndhævelsessystem	155
4.4. Særligt om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder	158
4.5. Konventionens betydning i praksis	160
4.6. Hel eller delvis inkorporering af konventioner	161
5. Hvilke konventioner vil udvalget overveje nærmere	162

Kapitel 8. FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder

1. Status	164
2. Indhold	165
3. Håndhævelse	168
3.1. Periodiske rapporter	170
3.2. Afsluttende bemærkninger og anbefalinger	171
3.3. Generelle bemærkninger	174
3.4. Individuelle klagesager	178
3.5. Særligt om individuelle klagesager mod Danmark	190
4. Sammenfatning og argumenter for og imod en inkorporering	190
5. Udvalgets overvejelser og konklusion	194

9. FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder	195
Indholdsfortegnelse	195
Indledning	195
Udvælgelse	197
Periodiske rapporter	198
Afsluttende bemærkninger og anbefalinger	199
Generelle bemærkninger	202
Sammenfatning og argumenter for og imod en inkorporering	211
Udvalgets overvejelser og konklusion	215
10. FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination	218
Indholdsfortegnelse	218
Indledning	218
Udvælgelse	219
Periodiske rapporter	221
Afsluttende bemærkninger og anbefalinger	222
Generelle bemærkninger	224
Individuelle klagesager	228
Særligt om danske klagesager	231
Sammenfatning og argumenter for og imod en inkorporering	240
Udvalgets overvejelser og konklusion	243
11. FN's torturkonvention	244
Indholdsfortegnelse	244
Indledning	244
Udvælgelse	245
Periodiske rapporter	246
Afsluttende bemærkninger og anbefalinger	247
Generelle bemærkninger	249
Individuelle klagesager	250
Særligt om danske klagesager	254
Sammenfatning og argumenter for og imod en inkorporering	256
Udvalgets overvejelser og konklusion	258
12. FN's konvention om barnets rettigheder	260
Indholdsfortegnelse	260
Indledning	260
Udvælgelse	263
Periodiske rapporter	264
Afsluttende bemærkninger og anbefalinger	265
Sammenfatning og argumenter for og imod en inkorporering	272
Udvalgets overvejelser og konklusion	275
13. FN's konvention om afskaffelse af alle former for kædetilbud mod kvinder	277
Indholdsfortegnelse	277
Indledning	277
Udvælgelse	279

3.1. Periodiske rapporter	280
3.2. Afsluttende bemærkninger og anbefalinger	281
3.3. Generelle bemærkninger	284
4. Sammenfatning og argumenter for og imod en inkorporering	290
5. Udvalgets overvejelser og konklusion	292
Kapitel 14. Inkorporering ved lov og retsvirkningerne heraf	294
1. Inkorporering ved lov	294
2. Inkorporeringens formål	295
3. Bør retsvirkningerne af en inkorporering fastlægges i loven?	296
4. Inddragelse af konventionsorganernes praksis	298
5. Retsvirkningerne af en inkorporering af konventionerne	301
5.1. Hvilke offentlige myndigheder forpligtes af en inkorporering	301
5.2. Borgere som rettigheds- og pligtsubjekt over for offentlige myndigheder	302
5.3. Borgere som pligtsubjekt over for andre borgere	304
5.4. Hvad gælder der i tilfælde af konflikter	305
5.4.1. Konflikter mellem forskellige konventionsforpligtelser	306
5.4.2. Konflikter mellem inkorporerede konventioner og dansk ret i øvrigt	306
5.5. Bør der indsættes en udtrykkelig bestemmelse om forrang?	309
6. Inddragelse af egen drift og vejledningspligt	310
Kapitel 15. Lovudkast med bemærkninger	312
1. Lovudkast	312
2. Bemærkninger til lovudkastet	317
Kapitel 16. Summary in English	320
Bilag 1. Oversigt over retspraksis	336
Bilag 2. Lov om den Europæiske Menneskerettighedskonvention	402
Bilag 3. FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder	429
Bilag 4. FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder med protokoller	438
Bilag 5. FN's Racediskriminationskonvention	461
Bilag 6. FN's Kvindekonvention med protokol	472
Bilag 7. FN's Torturkonvention	489
Bilag 8. FN's Børnekonvention	501