

OLUF JØRGENSEN



**Det handler om  
YTRINGSFRIHED**  
MEDIEJURA



FORLAGET  
AJOUR

# INDHOLD

---

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| FORORD                                      | 13 |
| <b>KAPITEL 1 YTRINGSFRIHED</b>              |    |
| 1.1 To sager                                | 15 |
| 1.1.1 Grønjakkerne                          | 15 |
| 1.1.2 Politiets blinde øje                  | 17 |
| 1.2 Ytringsfrihed som grundrettighed        | 19 |
| 1.2.1 Indledning                            | 19 |
| 1.2.2 Retsgrundlag                          | 20 |
| 1.2.3 Definitioner                          | 22 |
| 1.3 Menneskeretsdomstolens praksis          | 24 |
| 1.3.1 Indledning                            | 24 |
| 1.3.2 Samfundsliv                           | 26 |
| 1.3.3 Offentlig rolle                       | 30 |
| 1.3.4 Privatliv                             | 34 |
| 1.3.5 Faktuel påstand eller mening          | 37 |
| 1.3.6 Fremsætte eller viderebringe påstande | 41 |
| 1.3.7 Dokumentation af faktuelle påstande   | 43 |
| <b>KAPITEL 2 MEDIER</b>                     |    |
| 2.1 Indledning                              | 46 |
| 2.2 Regulering af medier                    | 47 |
| 2.3 Public service-programvirksomhed        | 48 |
| 2.3.1 Public service-begrebet               | 48 |
| 2.3.2 Hvilke programvirksomheder?           | 49 |
| 2.3.3 Lovens public service-krav            | 50 |
| 2.3.4 Kontrakter og vilkår                  | 52 |

|       |                                |    |
|-------|--------------------------------|----|
| 2.4   | Medieansvarsloven              | 53 |
| 2.4.1 | Særlige rettigheder og pligter | 53 |
| 2.4.2 | Hvilke medier er omfattet?     | 53 |
| 2.5   | Infobaseloven                  | 56 |
| 2.5.1 | Formålet                       | 56 |
| 2.5.2 | Redaktionelle databaser        | 57 |
| 2.5.3 | Offentlige databaser           | 58 |
| 2.6   | Persondataloven                | 59 |
| 2.6.1 | Hvad omfatter loven?           | 59 |
| 2.6.2 | Beskyttelse                    | 61 |
| 2.7   | Internetmedier                 | 63 |
| 2.7.1 | Grundlæggende ytringsfrihed    | 63 |
| 2.7.2 | Personbilleder                 | 64 |
| 2.7.3 | Vilkår for ytringsfriheden     | 65 |

## KAPITEL 3 AKTINDSIGT

|       |                                 |    |
|-------|---------------------------------|----|
| 3.1   | Indledning                      | 66 |
| 3.2   | Fremgangsmåden                  | 67 |
| 3.2.1 | Hvem har ret til indsig?        | 67 |
| 3.2.2 | Ansøgningen                     | 68 |
| 3.2.3 | Hvem træffer afgørelse?         | 72 |
| 3.2.4 | Hvordan gives aktindsigt?       | 74 |
| 3.2.5 | Begrundelse og klage            | 76 |
| 3.3   | Hvor gælder offentlighedsloven? | 77 |
| 3.3.1 | Den offentlige forvaltning      | 77 |
| 3.3.2 | Halvoffentlige organer          | 79 |
| 3.3.3 | Særregler                       | 80 |
| 3.4   | Hvad er omfattet?               | 81 |
| 3.4.1 | Dokumenter                      | 81 |
| 3.4.2 | Al virksomhed                   | 82 |
| 3.4.3 | Notatpligt                      | 83 |
| 3.5   | Undtagelse af sagstyper         | 84 |
| 3.5.1 | Lovgivning                      | 84 |
| 3.5.2 | Strafferetspleje                | 85 |
| 3.5.3 | Personalesager                  | 86 |
| 3.5.4 | Særregler                       | 87 |
| 3.6   | Undtagelse af dokumenttyper     | 89 |
| 3.6.1 | Ekstrahering                    | 89 |

|        |                                               |     |
|--------|-----------------------------------------------|-----|
| 3.6.2  | Interne arbejdsdokumenter                     | 91  |
| 3.6.3  | Ministtermøder m.v.                           | 94  |
| 3.6.4  | Sekretariatsbetjening                         | 95  |
| 3.6.5  | Retssager                                     | 95  |
| 3.6.6  | Statistik og forskning                        | 96  |
| 3.7    | Undtagelse af oplysningstyper                 | 97  |
| 3.7.1  | Delvis aktindsigt                             | 97  |
| 3.7.2  | Private forhold                               | 98  |
| 3.7.3  | Forretningshemmeligheder                      | 99  |
| 3.7.4  | Statens sikkerhed                             | 101 |
| 3.7.5  | Udenrigspolitiske interesser                  | 101 |
| 3.7.6  | Retshåndhævelse, sigtede og vidner            | 103 |
| 3.7.7  | Kontrol, regulering og planlægning            | 103 |
| 3.7.8  | Økonomiske interesser for det offentlige      | 104 |
| 3.7.9  | Generalklausul                                | 105 |
| 3.8    | Borgerens ret til oplysninger om egne forhold | 106 |
| 3.8.1  | Hvem har ret til aktindsigt?                  | 106 |
| 3.8.2  | Hvilke oplysninger?                           | 108 |
| 3.8.3  | Ansøgning, form og klage                      | 110 |
| 3.9    | Miljøoplysningsloven                          | 112 |
| 3.10   | Folketinget og dets institutioner             | 114 |
| 3.11   | EU-regler om aktindsigt                       | 116 |
| 3.11.1 | Hvilke organer er omfattet?                   | 116 |
| 3.11.2 | Hvilke dokumenter?                            | 117 |
| 3.11.3 | Fremgangsmåde                                 | 118 |
| 3.12   | Arkiver                                       | 120 |
| 3.13   | Åbne informationer                            | 122 |

## KAPITEL 4 KILDER

|       |                            |     |
|-------|----------------------------|-----|
| 4.1   | Indledning                 | 125 |
| 4.2   | Interview                  | 126 |
| 4.2.1 | Aftale                     | 126 |
| 4.2.2 | Tilbagetrækning            | 128 |
| 4.3   | Informationspligt          | 130 |
| 4.3.1 | Lighed ved pressebetjening | 130 |
| 4.3.2 | Information til politikere | 132 |
| 4.4   | Tavshedspligt              | 134 |
| 4.4.1 | Hvem har tavshedspligt?    | 134 |

|       |                                           |     |
|-------|-------------------------------------------|-----|
| 4.4.2 | Hvilke oplysninger?                       | 135 |
| 4.4.3 | Hvordan brydes tavshedspligten?           | 139 |
| 4.4.4 | Ved offentlig kritik                      | 140 |
| 4.4.5 | Tavshedspålæg og aftaler                  | 141 |
| 4.5   | Ytringsfrihed – særlige problemstillinger | 142 |
| 4.5.1 | Offentligt ansatte                        | 142 |
| 4.5.2 | Privatansatte                             | 146 |
| 4.5.3 | Patienter, klienter og elever             | 148 |
| 4.6   | Kildebeskyttelse                          | 148 |
| 4.6.1 | Formål                                    | 148 |
| 4.6.2 | Hvilke medier og medarbejdere?            | 150 |
| 4.6.3 | Hvilke oplysninger?                       | 150 |
| 4.6.4 | Hvilke indgreb?                           | 152 |
| 4.6.5 | Undtagelser                               | 154 |

## KAPITEL 5 RESEARCH

|       |                                   |     |
|-------|-----------------------------------|-----|
| 5.1   | Indledning                        | 156 |
| 5.2   | Grænser for selvbetjening         | 157 |
| 5.2.1 | Breve og optegnelser              | 157 |
| 5.2.2 | Informationssystemer              | 159 |
| 5.3   | Områder                           | 161 |
| 5.3.1 | Frit eller ikke frit tilgængeligt | 161 |
| 5.3.2 | Fremmed grund                     | 164 |
| 5.4   | Møder                             | 165 |
| 5.4.1 | Åbne eller lukkede                | 165 |
| 5.4.2 | Lyd- og billedoptagelse           | 167 |
| 5.5   | Billedoptagelse                   | 169 |
| 5.5.1 | Fotografering                     | 169 |
| 5.5.2 | Tv-overvågning                    | 173 |
| 5.6   | Aflytning og skjult optagelse     | 174 |
| 5.6.1 | Straffeloven                      | 174 |
| 5.6.2 | God presseskik                    | 176 |
| 5.7   | Falsk identitet                   | 179 |

## KAPITEL 6 PUBLICERING

|       |                      |     |
|-------|----------------------|-----|
| 6.1   | Indledning           | 183 |
| 6.2   | Korrekte oplysninger | 184 |
| 6.2.1 | Manipulation og fejl | 184 |

|       |                                          |     |
|-------|------------------------------------------|-----|
| 6.2.2 | Dokumentation                            | 186 |
| 6.2.3 | Berigtigelse                             | 189 |
| 6.2.4 | Genmæle                                  | 190 |
| 6.3   | Private forhold                          | 193 |
| 6.3.1 | Samfundsliv                              | 193 |
| 6.3.2 | Privatliv                                | 194 |
| 6.3.3 | Rent private forhold                     | 198 |
| 6.3.4 | Offentlige roller                        | 203 |
| 6.4   | Personbilleder                           | 208 |
| 6.4.1 | Grundlæggende ytringsfrihed              | 208 |
| 6.4.2 | Private forhold                          | 209 |
| 6.4.3 | Åbenbart krænkende situationer           | 213 |
| 6.4.4 | Krigens ofre                             | 214 |
| 6.4.5 | Arkivfoto                                | 215 |
| 6.5   | Samtykke                                 | 218 |
| 6.5.1 | Krav til samtykke                        | 218 |
| 6.5.2 | Hvem kan samtykke?                       | 219 |
| 6.5.3 | Samtykke på institutioner                | 223 |
| 6.5.4 | Tilbagetrækning                          | 225 |
| 6.6   | Lækkede oplysninger                      | 226 |
| 6.6.1 | Myndigheders fortrolige oplysninger      | 226 |
| 6.6.2 | Andre lækager                            | 228 |
| 6.7   | Injurier                                 | 229 |
| 6.7.1 | Æren                                     | 229 |
| 6.7.2 | Straffeloven og menneskeretskonventionen | 230 |
| 6.7.3 | Citater af andres injurier               | 233 |
| 6.7.4 | Meninger og vurderinger                  | 234 |
| 6.7.5 | Ringeagtsytringer                        | 237 |
| 6.7.6 | Beskyldninger mod organisationer         | 238 |
| 6.7.7 | Beskyldninger mod personer               | 241 |
| 6.7.8 | Statsoverhoveder                         | 243 |
| 6.7.9 | Satire                                   | 244 |
| 6.8   | Hadefulde ytringer                       | 246 |

## KAPITEL 7 RETSREPORTAGE

|       |            |     |
|-------|------------|-----|
| 7.1   | Indledning | 250 |
| 7.2   | Retsmøder  | 252 |
| 7.2.1 | Retslister | 252 |

|       |                             |     |
|-------|-----------------------------|-----|
| 7.2.2 | Åbne eller lukkede          | 253 |
| 7.2.3 | Lyd- og billedoptagelser    | 256 |
| 7.2.4 | Referatforbud               | 258 |
| 7.2.5 | Navneforbud                 | 258 |
| 7.2.6 | Udtale- og kæreret          | 260 |
| 7.3   | <b>Aktindsigt</b>           | 262 |
| 7.3.1 | Indledning                  | 262 |
| 7.3.2 | Enhver                      | 263 |
| 7.3.3 | § 172-personer              | 264 |
| 7.3.4 | Parter, sigtede og ofre     | 267 |
| 7.3.5 | Fremgangsmåden              | 268 |
| 7.4   | <b>Kilder</b>               | 270 |
| 7.4.1 | Indledning                  | 270 |
| 7.4.2 | Politiet                    | 271 |
| 7.4.3 | Fanger                      | 274 |
| 7.5   | <b>Publicering</b>          | 275 |
| 7.5.1 | Indledning                  | 275 |
| 7.5.2 | Privatliv eller samfundsliv | 276 |
| 7.5.3 | Objektiv og ligelig         | 278 |
| 7.5.4 | Anonymisering               | 280 |
| 7.5.5 | Dømt på forhånd             | 284 |
| 7.5.6 | Debat om afgjorte sager     | 287 |
| 7.5.7 | Gamle straffesager          | 287 |

## KAPITEL 8 ANSVAR

|       |                                    |     |
|-------|------------------------------------|-----|
| 8.1   | <b>Indledning</b>                  | 289 |
| 8.2   | <b>Kontrolsystemer</b>             | 290 |
| 8.2.1 | Indledning                         | 290 |
| 8.2.2 | Domstole                           | 290 |
| 8.2.3 | Pressenævnet                       | 293 |
| 8.2.4 | Radio- og tv-nævnet                | 298 |
| 8.2.5 | Ligheder og forskelle              | 299 |
| 8.3   | <b>Presseretlige ansvarsregler</b> | 301 |
| 8.3.1 | Indledning                         | 301 |
| 8.3.2 | Forfatteren og fotografen          | 304 |
| 8.3.3 | Personer, der udtaler sig          | 307 |
| 8.3.4 | Redaktørens soloansvar             | 309 |
| 8.3.5 | Redaktørens medansvar              | 311 |

|       |                                  |     |
|-------|----------------------------------|-----|
| 8.3.6 | Medievirksomheden                | 313 |
| 8.4   | <b>Almindelige ansvarsregler</b> | 314 |
| 8.5   | <b>Sanktioner</b>                | 317 |
| 8.5.1 | Indledning                       | 317 |
| 8.5.2 | Fogedforbud                      | 317 |
| 8.5.3 | Beslaglæggelse og konfiskation   | 319 |
| 8.5.4 | Straf                            | 321 |
| 8.5.5 | Erstatning og godtgørelse        | 324 |
| 8.5.6 | Kritik fra Pressenævnet          | 327 |

## KAPITEL 9 TROVÆRDIGHED

|       |                                     |     |
|-------|-------------------------------------|-----|
| 9.1   | <b>Indledning</b>                   | 328 |
| 9.2   | <b>Ytringsfrihedens formål</b>      | 328 |
| 9.2.1 | Indsigt                             | 328 |
| 9.2.2 | Personlig integritet                | 330 |
| 9.2.3 | Demokrati                           | 332 |
| 9.2.4 | Samspil                             | 333 |
| 9.3   | <b>Lakmusprøver</b>                 | 334 |
| 9.3.1 | Antidemokratiske ytringer           | 334 |
| 9.3.2 | Retsprincipper eller opportunisme   | 335 |
| 9.3.3 | Muhammedtegninger                   | 336 |
| 9.4   | <b>Journalistik og troværdighed</b> | 338 |
| 9.4.1 | Spin                                | 339 |
| 9.4.2 | Skjult reklame                      | 341 |
| 9.4.3 | Nyheder til højstbydende            | 344 |
| 9.4.3 | Dokumentation                       | 346 |

|              |     |
|--------------|-----|
| Forkortelser | 349 |
|--------------|-----|

|                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Paragrafnøglen                                                               | 350 |
| <i>(medieansvarsloven, straffeloven, offentlighedsloven, retsplejeloven)</i> |     |

|                                                      |     |
|------------------------------------------------------|-----|
| Afgørelsesregistre (EMD, UFR, FOB, IM, PRN, DT, RTN) | 353 |
|------------------------------------------------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| Litteraturliste | 359 |
|-----------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| Stikordsregister | 365 |
|------------------|-----|

# FORORD

---

Ytringsfrihed er et afgørende kendetegn for et demokratisk samfund. Denne bog handler om ytringsfrihed og har til formål at belyse retsregler, der giver muligheder og sætter grænser for medier og journalistik.

Uafhængige medier er nødvendige for, at ytringsfrihed kan bruges til reel information, kontrol af magt og levende debat. Bogen handler både om traditionelle medier som aviser, radio og tv og nye internetmedier.

Bogen forklarer rettigheder og pligter for journalister og andre, der søger information og publicerer i medier. Samtidig handler bogen om pligter og rettigheder for personer og organisationer, der omtales eller er kilder til information.

Kendskab til regler om aktindsigt, tavshedspligt, kildebeskyttelse, skjulte optagelser, beskyttelse af privatliv, injurier, hadefulde ytringer og ansvar er nødvendig for enhver redaktion og relevant for alle, der interesserer sig for mediernes betydning i samfundet.

Det juridiske stof bliver formidlet i en form, der er læsbar for ikke-jurister, og afgørelser i konkrete sager illustrerer de enkelte emner.

Bogen bygger på flere års forskning i mediejura, men den er ikke fyldt med notestof. Det kan interesserede finde på [www.update.dk/mediejuranoter](http://www.update.dk/mediejuranoter), hvor bogens kapitler og afsnit er forsynet med uddybninger og henvisninger til litteratur, regler og forarbejder. På samme netside kan den fulde tekst i afgørelser, der er omtalt i bogen, komme frem med et klik.

Love og regler, der er omtalt i bogen, findes i lovsamlingen „Medier

– love og regler“, der hver sommer bliver ajourført og udgivet på forlaget Ajour.

Databasen [www.mediejura.dk](http://www.mediejura.dk) giver svar på typiske juridiske spørgsmål om medier og journalistik.

I denne 2. udgave er bogen ajourført med nye regler og afgørelser. Der er sket ganske meget i de tre år, der er gået siden 1. udgave. Bogen er desuden suppleret med bl.a. afsnit om public service-programvirksomhed og et stikordsregister.

Oluf Jørgensen  
1. august 2007

Ytringsfrihed er et afgørende kendetegn  
for et demokratisk samfund.

Reel, grundig og korrekt information er grundlaget, når en levende debat folder sig ud og bliver til demokrati. Ytringsfriheden skal sikre, at processen med nye oplysninger, ideer og meninger ikke standser, og medierne er en afgørende vigtig faktor, også til kontrol af enhver magt.

Oluf Jørgensen gennemgår juridisk og personligt de vigtigste regler, der gælder for medier og journalistik. Hvad enten paragrafen står i straffelov, medieansvarslov, persondatalov, offentlighedslov, retsplejelov eller den europæiske erklæring om menneskerettigheder. Hvad enten afgørelsen er truffet af ombudsmanden, danske domstole, pressenævn eller menneskerettighedsdomstol.

**Aktindsigt · Informationspligt · Tavshedspligt**  
**· Kildebeskyttelse · Privatliv · Lækkede oplysninger**  
**· Skjulte optagelser · Injurier · Ansvar · Troværdighed**

Rettigheder og pligter.  
For journalister og medier.  
For personer og organisationer.



**OLUF JØRGENSEN**, født 1947  
Cand.jur. og siden 1998 afdelingsforstander på Danmarks Journalisthøjskole, hvor han underviser og forsker i mediejuridiske emner. Redaktør for databasen [www.mediejura.dk](http://www.mediejura.dk).

Medlem af Offentlighedskommissionen. Uddannet ved Aarhus Universitet og universitetet i Oslo, fra 1974-1998 ansat ved Aalborg Universitet, det meste af tiden som lektor i forvaltningsret.

**FORLAGET AJOUR**

