

Den europæiske
Menneskerettigheds-
konvention
og dansk ret
On the Incorporation
of the European
Convention on
Human Rights and
Fundamental
Freedoms in Danish
Law *With a Summary
in English*

BETÆNKNING nr. 1220 KØBENHAVN 1991

INDHOLDSFORTEGNELSE

	side
Kapitel 1. Udvalgets nedsættelse og arbejde.	9
Kapitel 2. Resumé.	12
Kapitel 3. Den europæiske Menneskerettighedskonvention med tilhørende protokoller.	16
3.1. Danmarks medlemskab af Europarådet.	16
3.2. Den europæiske Menneskerettighedskonvention.	19
3.3. Tillægsprotokol af 20. marts 1952.	27
3.4. Tillægsprotokol nr. 2 af 6. maj 1963.	29
3.5. Tillægsprotokol nr. 3 af 6. maj 1963.	30
3.6. Tillægsprotokol nr. 4 af 16. september 1963.	31
3.7. Tillægsprotokol nr. 5 af 20. januar 1966.	33
3.8. Tillægsprotokol nr. 6 af 28. april 1983.	34
3.9. Tillægsprotokol nr. 7 af 22. november 1984.	35
3.10. Tillægsprotokol nr. 8 af 19. marts 1985.	37
3.11. Tillægsprotokol nr. 9 af 6. november 1990.	40
3.12. Færøerne.	41
3.13. Grønland.	41
3.14. Status vedrørende konventionskomplekset.	41
Kapitel 4. Danmarks opfyldelse af Den europæiske Menneskerettighedskonvention med tilhørende protokoller.	44
4.1. Opfyldelsesmetoder ved indgåelse af traktater, der tilsigter at regulere forholdet mellem en stat og de personer, der hører under dens jurisdiktion.	44
4.1.1. Konstatering af normharmonien.	45
4.1.2. Omskrivning.	45
4.1.3. Inkorporering.	46
4.1.4. Dansk praksis med hensyn til opfyldelse af traktater.	46
4.2. Opfyldelsesmetode med hensyn til Den europæiske Menneskerettighedskonvention med tilhørende protokoller.	47

	Tillægsprotokollerne 2-8.	48
	Lovændringer i umiddelbar tilslutning til ratifikation af konventionen.	48
	Løbende tilpasning til Menneskerettighedskonventionen og konventionsorganernes praksis under lovforberedende arbejde.	50
	Justitsministeriets praksis i forbindelse med lovteknisk gennemgang af lovforslag.	50
	Overvejelser i udvalgsbetænkninger.	52
	Tilpasning af lovgivning og administrative forskrifter i forbindelse med lovrevisioner, afgørelser fra konventionsorganerne eller verserende klagesager.	55
Titel 5.	Dansk domstols- og ombudsmandspraksis.	62
	Adgangen til at påberåbe sig Den europæiske Menneskerettighedskonvention ved danske domstole.	62
	Den traditionelle danske teori.	62
	Beslutningsforslaget om inkorporering af Menneskerettighedskonventionen.	64
	Sager hvori danske domstole har anvendt Den europæiske Menneskerettighedskonvention og Menneskerettighedsdomstolens afgørelser som retskilde.	66
	Sager hvori Folketingets Ombudsmand har henvist til Menneskerettighedskonventionen.	79
	Sammenfatning.	80
Titel 6.	Klagesager mod Danmark ved Menneskerettighedskommissionen og -domstolen.	82
	Statistiske oplysninger.	82
	Gennemgang af enkeltssager.	83
	Menneskerettighedsdomstolen.	84
1.1.	Domfældelse af Danmark.	84
1.2.	Frifindelse af Danmark.	86
2.	Ministerkomiteen.	94
3.	Menneskerettighedskommissionen.	97
3.1.	Forlig mellem klagere og Danmark.	97

6.2.3.4.	Klagesager der er slettet af sagslisten.	110
6.2.3.5.	Verserende sager.	110
Kapitel 7.	Den danske retsvidenskabelige debat om inkorporering af Den europæiske Menneskerettighedskonvention.	111
Kapitel 8.	Behovet for information om Den europæiske Menneskerettighedskonvention.	114
8.1.	Indledning.	114
8.2.	Igangværende informations- og undervisningsvirksomhed i Europarådet vedrørende Menneskerettighedskonventionen.	116
8.3.	Undervisnings- og informationsvirksomhed i Danmark.	119
8.3.1.	Undervisningsministeriet.	119
8.3.2.	Justitsministeriet.	122
8.3.3.	Forsvarsministeriet.	123
8.3.4.	Det danske Center for Menneskerettigheder.	123
Kapitel 9.	Fremmed ret.	129
9.1.	Indledning.	129
9.2.	De nordiske lande.	129
9.2.1.	Finland.	129
9.2.2.	Island.	130
9.2.3.	Norge.	133
9.2.4.	Sverige.	134
9.3.	Andre lande.	135
9.3.1.	Frankrig.	135
9.3.2.	Nederlandene.	136
9.3.3.	Storbritannien.	136
9.3.4.	Tyskland.	137
9.3.5.	Østrig.	138
9.4.	Sammenfatning.	140
9.5.	Menneskerettighedskonventionens betydning i EF-retten.	141

3.	Sammenfatning.	145
titel 10.	Udvalgets overvejelser.	146
	Indledning.	146
	Ulemper ved inkorporering og udvalgets overvejelser i den forbindelse.	147
1.	Balancen mellem lovgivningsmagten og domstolene.	147
2.	Påvirkning af privates indbyrdes forhold ("Drittwirkung").	150
3.	Kompetencefordelingen mellem nationale og internationale organer.	152
4.	Tekniske ulemper.	155
	Konventionens effektive efterlevelse.	155
	Det nordiske retssamarbejde.	157
titel 11.	Udkast til forslag til lov om Den europæiske Menneskerettighedskonvention.	159
	Lovforslaget.	159
	Konventionen og protokollerne (ny oversættelse).	161
	Bemærkninger til lovforslaget.	191
titel 12.	Summary in English.	203
	Introduction.	203
	Disadvantages of incorporation - Committee considerations.	205
1.	The balance between the legislature and the judiciary.	205
2.	Effect on the interrelationship between individuals ("Drittwirkung").	208
3.	The division of competence between national and international supervisory bodies.	210
4.	Technical disadvantages.	213
	The effective compliance with the Convention.	214
		217

	kendtgørelse nr. 20 af 11. juni 1953, Lovtidende C).	
Bilag 2.	Tillægsprotokol nr. 1 (bekendtgørelse nr. 20 af 11. juni 1953, Lovtidende C).	258
Bilag 3.	Tillægsprotokol nr. 2 (bekendtgørelse nr. 67 af 23. november 1964, Lovtidende C).	265
Bilag 4.	Tillægsprotokol nr. 3 (bekendtgørelse nr. 67 af 23. november 1964, Lovtidende C).	269
Bilag 5.	Tillægsprotokol nr. 4 (bekendtgørelse nr. 17 af 17. februar 1965, Lovtidende C).	272
Bilag 6.	Tillægsprotokol nr. 5 (bekendtgørelse nr. 35 af 22. marts 1972, Lovtidende C).	278
Bilag 7.	Tillægsprotokol nr. 6 (bekendtgørelse nr. 72 af 20. september 1985, Lovtidende C).	282
Bilag 8.	Tillægsprotokol nr. 7 (bekendtgørelse nr. 41 af 7. april 1989, Lovtidende C).	287
Bilag 9.	Tillægsprotokol nr. 8 (bekendtgørelse nr. 33 af 15. marts 1990, Lovtidende C).	294
Bilag 10.	Tillægsprotokol nr. 9 (Engelsk og fransk version).	303
Bilag 11.	Kommissorium for det norske udvalg til å vurdere gennemførelse av menneskerettskonvensjoner i norsk rett.	308
Bilag 12.	Statistik vedrørende Menneskerettighedskonventionen og konventionsorganerne.	311