

Karsten Revsbech
Alex Puggaard

Lærebog i miljøret

4. udgave



Jurist- og Økonomforbundets Forlag
2008

Alle rettigheder forbeholdes.

Mekanisk, elektronisk, fotografisk eller anden gengivelse af eller kopiering fra denne bog eller dele heraf er ifølge gældende dansk lov om ophavsret ikke tilladt uden forlagets skriftlige samtykke eller aftale med Copy-Dan.

Omslag: Morten Højmark

Tryk: Narayana Press, Gylling

Indbinding: Dammi's Forlagsbogbinderi, Randers

Printed in Denmark 2008

ISBN 978-87-574-1524-7

Indholdsfortegnelse

Forord	IX
Forord til 2. udgave	X
Forord til 3. udgave	XI
Forord til 4. udgave	XII
KAPITTEL 1. Indledning	1
1.1 Bogens formål	1
1.2 Bogens emne: Miljøret	1
1.3 Bogens opbygning og indhold	2
KAPITTEL 2. Karakteristiske træk ved de miljøretlige regler	5
KAPITTEL 3. Planloven m.v.	11
3.1 Formål m.v.	12
3.2 Landsplanlægning	15
3.3 Regional udviklingsplanlægning	24
3.4 Kommuneplanlægning	28
3.5 Særligt om miljøkonsekvensvurdering	49
3.6 Lokalplanlægning	60
3.7 Særligt om planlægning vedrørende buitksformål, kystområder m.v.	82
3.8 Lokal Agenda 21	90
3.9 Zoneinddeling og landzoneadministration	92
3.10 Sommerhusområder	109
3.11 Ekspropriation	111
3.12 Overtagelse på begæring	118
3.13 Ekspropriationserstatning m.v.	123
3.14 Administrativ rekurs m.v.	124
3.15 Ikrafttrædelses- og overgangsregler	129

Jurist- og Økonomiforbundets Forlag

Lynbyvej 17

Postboks 2702

2100 København Ø

Telefon: 39 13 55 00

Telefax: 39 13 55 55

e-mail: forlag@djoeef.dk

www.djoeef-forlag.dk

KAPITTEL 4. Miljøbeskyttelsesloven

4.1	Formål m.v.	131
4.2	Hvad omfatter loven?	132
4.3	Administrationsprincipper m.v.	136
4.4	Generelle administrative regler (anordninger)	138
4.5	Vejledninger	148
4.6	Aftaler efter § 10	154
4.7	Andre aftaler	159
4.8	Miljømærke	164
4.9	Miljøgodkendelse af erhvervsvirksomheder	165
4.10	Påbud og forbud over for listevirksomheder	167
4.11	Rejsbeskyttelsen efter § 41 a	193
4.12	Påbud og forbud over for ikke-listevirksomhed	198
4.13	Grønne regnskaber	202
4.14	Regulering af affald	204
4.15	Beskyttelse af overfladevand	207
4.16	Særligt om landbrugets miljøforhold	226
4.17	Sagsbehandling i miljøbeskyttelsessager	229
4.18	Administrativ rekurs m.v.	235
		238

KAPITTEL 5. Jordforureningsloven

5.1	Formål m.v.	249
5.2	Hvad omfatter loven?	251
5.3	Kortlægning og områdeklassificering	252
5.4	Rådighedsbegrænsning, tilladelsesordning m.v.	254
5.5	Den offentlige undersøgelses- og afværgeindsats	259
5.6	Værditabsordningen	264
5.7	Påbud til forurenere m.v.	268
5.8	Olietanke under 6000 l (>villaoletanke)	272
5.9	Bortskaffelse og anvendelse af jord	290
5.10	Underretning om forurening m.v.	296
5.11	Sagsbehandling og administrativ rekurs	299
5.12	Økonomisk krav mod forurenere (hovedpunkter)	301
		303

KAPITTEL 6. Naturbeskyttelsesloven

6.1	Formål m.v.	309
6.2	Naturbeskyttelse efter andre love	310
6.3	Planlægning og naturbeskyttelse	311
6.4	Internationale naturbeskyttelsesområder og Natura 2000	312
6.5	Generelle beskyttelsesbestemmelser	314
		319

6.6	Fredning	324
6.7	Dispensation m.v.	337
6.8	Offentlighedens adgang til naturen	343
6.9	Naturforvaltning m.v.	346
6.10	Offentlige anlæg og friluftseklamer i det åbne land	349
6.11	Administrativ rekurs	354

KAPITTEL 7. Råstofloven

7.1	Formål m.v.	361
7.2	Hvad omfatter loven?	362
7.3	Råstofhusholdning	365
7.4	Kortlægning og planlægning på råstofområdet	367
7.5	Tilladelse til råstofindvinding	368
7.6	Kompetence m.v. i sager om råstofindvindingstilladelse	370
7.7	Bedømmelsesgrundlag m.v. i sager om råstofindvindingstilladelse ..	373
7.8	Råstofindvindingstilladelsens indhold m.v.	377
7.9	Administrativ rekurs m.v.	382
		388

KAPITTEL 8. Miljøafgifter

395

KAPITTEL 9. Miljøgebyrer

9.1	Betaling for affaldsbortskaffelse	401
9.2	Betaling for afledning af spildevand	402
9.3	Betaling for miljøgodkendelse og -tilsyn	419
9.4	Andre miljøgebyrer	431
		432

KAPITTEL 10. Miljøerstatningsloven m.v.

10.1	Generelt om lovens område	433
10.2	Begrebet skade	435
10.3	Ansvarsgrundlag	438
10.4	Lovens ufærdighed	441
10.5	Forældelse	447
10.6	Forholdet til andre erstatningsregler	448
10.7	Ikrafttræden m.m.	451
10.8	Søgsmålskompetence for private organisationer	452
10.9	Forsikringspligt?	453
10.10	Erstatning uden for miljøerstatningsloven	453
10.11	Miljøansvarsdirektivet	454
		455

Forord

KAPITEL 11. Administrativ tilsyn og håndhævelse	457
11.1 To hovedtyper af tilsyn	457
11.2 Baggrunden for de nugældende regler	458
11.3 Tilsynsmyndighedene og deres kompetence	460
11.4 Tilsynets krav på oplysninger m.v.	465
11.5 Tilsynets lovliggørelsesbeføjelser	471
11.6 Politianmeldelse	485
11.7 Særligt om tab af miljøansvarlighed	487
KAPITEL 12. Miljøstrafferet (hovedpunkter)	489
12.1 Strafsanktioner som håndhævelsesmiddel	489
12.2 Betingelser for anvendelse af strafsanktioner	489
12.3 Hvem kan straffes?	493
12.4 Strafdommåling	495
12.5 Forældelse	499
12.6 Retighedsfrakendelse m.v.	499
KAPITEL 13. Andre miljøretlige love	501
13.1 Lov om kemiske stoffer og produkter	501
13.2 Målmålsloven	502
13.3 Vandløbsloven	504
13.4 Vandforsyningsloven	505
13.5 Okkerloven	506
13.6 Skovloven	507
13.7 Havmiljøloven (havmiljøbeskyttelsesloven)	508
13.8 Miljø- og genteknologiloven	509
13.9 Byggeloven	510
Litteraturforkortelser m.v.	515
Afgørelsesregister	519
Løve m.v.	527
Nyttige websider	533
Sitkordsregister	535

Denne bog er udarbejdet som lærebog med henblik på min undervisning i kursusfaget miljøret på jura-uddannelsen ved Aarhus Universitet.

Det omtalte kursusfag har karakter af et grundkursus i miljøret. Dette præger bogen, idet dens hovedsigte er at skabe et bredt orienteret overblik over det store og komplicerede reguleringsområde, som miljøretten er.

Det er mit håb, at bogen også vil kunne anvendes i forbindelse med anden undervisning samt af praktikere og andre, som har behov for en orientering om miljørettens centrale dele.

Miljøretten er meget omfattende. Bogen indeholder, hvad jeg mener, det er relevant at medtage i en grundlæggende gennemgang af miljøretten.

Under bogens udarbejdelse har adskillige praktikere været mig behjælpelige med kommentarer og gode råd. Jeg vil især takke Anne Birte Boeck og Inger Vaaben, Naturklagenævnet, Gorm Møller, Miljøklagenævnet, samt Ole Christiansen, Erik B. Aksig og Veit Koester, Skov- og Naturstyrelsen. Ansvar for eventuelle fejl og mangler i bogen er naturligvis helt mit eget.

Endelig takker jeg stud.jur. Mogens Thorminger for praktisk bistand samt sekretær Winnie Sørensen for et stort arbejde med retskrivning af manuskriptet.

Bogen bygger på lovgivning og andet materiale til og med den 1. juni 1996. Manuskriptet er indleveret til trykning den 20. juni 1996.

Århus, juni 1996

Karsten Revsbech