

Jens Fejø & Steen Treumer

# EU'S UDBUDSREGLER

---

– implementering  
og håndhævelse i Norden



Jurist- og Økonomforbundets Forlag

*EU's udbudsregler*  
– inplementering og håndhævelse i Norden  
1. udgave, 1. oplag

© 2006 by Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Alle rettigheder forbeholdes.  
Mekanisk, elektronisk, fotografisk eller anden gengivelse af  
eller kopiering fra denne bog eller dele heraf  
er ifølge gældende dansk lov om ophavsret ikke tilladt  
uden forlagets skriftlige samtykke eller aftale med Copy-Dan.

Omslag: Morten Højmark  
Tryk: Holbæk Amts Bogtrykkeri  
Indbinding: Damm's Forlagsbogbinderi, Randers

Printed in Denmark 2006  
ISBN 87-574-1531-7  
EAN 978-87-574-1531-5

*Udgivet med støtte fra Nordisk Ministerråd*

## Forord

EU udbudsretten har gennemgået en rivende udvikling og har siden starten af 1990'erne udviklet sig fra at være et relativt upåagtet retsområde til at være et område, der påkalder sig betydelig opmærksomhed i både praksis og teori. I løbet af de seneste år har interessen været koncentreret om revisionen af EU's udbudsdirektiver og på det allerseneste om de enkelte landes implementering af det nye regelsæt, der i henhold til direktiverne skulle være implementeret 1. januar 2006. Fokus er nu ved at skifte til kontrollen og håndhævelsen af EU's udbudsregler, hvilket særlig skyldes Kommissionens intentioner om at revidere de såkaldte kontroldirektiver på udbudsområdet, og den har for nylig, i maj 2006, fremlagt et forslag til ændring af kontroldirektiverne.

Denne bog fokuserer navnlig på implementeringsbestrebelseerne i de nordiske lande og analyserer kontrollen og håndhævelsen af EU's udbudsregler med hovedvægten på systemerne i de nordiske lande. Forfatterne er alle personer med særlig indsigt i de pågældende temaer, og artiklerne er baseret på de oplæg, der blev præsenteret på en internationale udbudskonference, arrangeret af Nordisk Institut, Copenhagen Business School i november 2005.

Nordisk Institut har arrangeret en række internationale udbudskonferencer, og disse aktiviteter vil blive videreudviklet i de kommende år.

En særlig tak til Nordisk Ministerråd, der har ydet økonomisk støtte til konferencen, der ligger til grund for denne publikation.

København, juni 2006

Jens Fejo Steen Treumer

# Indholdsfortegnelse

## Forord

### De nye EU-udbudsdirektiver

Critical comments on the new procurement directives,  
preceding the Nordic adaptations  
of Kai Krüger ..... 9

Commentar og supplement til Kai Krügers  
"Critical comments on the new procurement directives"  
of Jens Fejø ..... 25

### Implementering af de nye udbudsdirektiver i de nordiske lande

Svensk implementering  
of Michael Slavicek ..... 43

Implementering af lovpakken i Danmark  
of Marianne K. Larsen ..... 47

Implementering av nya upphandlingsdirektiv i den finska  
upphandlingslagstiftningen – sammandrag av centrala förändringar  
of Carl-Johan Nordberg ..... 53

The Public Procurement Directives – Icelandic Implementation  
of Stefán Jón Friðriksson ..... 57

Udvalgte aspekter vedrørende det nye forsyningsvirksomhedsdirektiv  
of Martin André Dittmer ..... 65

### Kontrol og håndhævelse på udbudsområdet

Perspectives for changes in the current Remedies Directives  
of Eric Sitbon ..... 85

Hvor vidtgående bør kontrollen med udbudsdirektivernes overholdelse være?  
of Kim Sparlund ..... 89

National håndhævelse af EU's udbudsregler -er håndhævelsessystemet effektivt på EU-udbudsområdet? af Steen Treumer .....	99
Skadestånd vid offentlig upphandling af Nils Wahl.....	121
<b>De nationale klagesystemer på udbudsområdet i de nordiske lande</b>	
De svenska rättsmedel af Michael Slavicek .....	129
Det danske klagesystem af H.P. Rosenmeier.....	135
Complaints and Remedies in Public Procurement - The Icelandic Model by Skúli Magnússon .....	147
Klageordningen i Norge by Bjørg Ven .....	163
<b>Bilag 1</b>	
Kommissionens forslag til ændring af kontroldirektiverne på udbudsområdet, KOM (2006) 195 af 4. maj 2006.	
<b>Bilag 2</b>	
Program for konferencen "EU's udbudsdirektiver – implementering og håndhævelse i de nordiske lande".	

## Critical comments on the new procurement directives, preceding the Nordic adaptations\*

Kai Krüger<sup>1</sup>

### 1 Millenium challenges for public contracting

Procurement law used to be "sleeping law" for many years. The first directives from the 1970s did not generate much EC litigation, and the need to enforce "free movements" for domestic and trans border EU public contracting was not really addressed until the remedy directives came about in 1989 and 1992 (Dir 89/665 and Dir 92/13). The excluded utilities' sectors were all together unregulated until Dir 1993/38. Add to this an era with modest media interest in public contracting – and few and scarce procurement cases before the Luxembourg EC Court.

Those times have changed. Government and municipal contracting disputes hit the media almost daily. Incidental violations of procurement rules barely noticed ten years ago are now hot media stuff. The number of law firms specializing in procurement consulting is steadily growing along with the increase of bid protests and operators' appetite for bid protesting or litigating complaint disputes. Procurement law is complicated and there is a great need to educate contracting entities on all levels down to small and medium sized municipalities as well as semi-public entities subject to the procurement rules. Private operators in the public contract market are not required to know the rules, but need to appreciate the odds involved on whether to challenge an adverse award decision – and when to abstain.

EU procurement law has now made a leap forward, both in substance and geographically. The procurement acquis now applies in all 25 Member States

## EU'S UDBUDSREGLER

---

EU's nye udbudsdirektiver er for nylig blevet revideret, og direktiverne skulle være implementeret af medlemslandene senest 1. januar 2006. Samtidig er også reglerne for kontrol og håndhævelse på udbudsområdet under revision, og Kommissionen har for ganske nylig, i maj 2006, fremlagt et forslag til ændring af de såkaldte kontroldirektiver på udbudsområdet.

Denne bog skal ses i sammenhæng med disse væsentlige ændringer af udbudsregimet, og den fokuserer navnlig på implementeringen af de nye udbudsregler i de nordiske lande og på kontrol og håndhævelse af EU's udbudsregler i Norden. Desuden behandles en række overordnede temaer, bl.a. det nye forsyningsvirksomhedsdirektiv, erstatning for overtrædelse af udbudsreglerne, håndhævelsessystemets effektivitet og den forestående revision af EU's kontroldirektiver på udbudsområdet.

Forfatterne er alle personer med særlig indsigt i de pågældende temaer, og artiklerne er baseret på en række af de indlæg, der blev præsenteret på en internationale udbudskonference, arrangeret af Juridisk Institut, Copenhagen Business School i november 2005.

eselskab

9 788757 415315

 Copenhagen  
Business School  
HÅNDHÆVELSESDIREKTIVER

 **norden**  
Nordisk Ministerråd