

Mogens Moe

MILJØRET-

MILJØBESKYTTELSE

3. udgave

GADJURA

Mogens Moe  
*Miljøret-Miljøbeskyttelse*  
3. udgave, 1. oplag  
© GadJura, København 1997

ISBN 87-607-0422-5

Omslag: GRAFISK VÆRK A/S, Frederiksberg  
Grafisk tilrettelæggelse: Axel Surland  
Tryk: AKA-PRINT A/S, Århus

Mekanisk, fotografisk eller anden gengivelse  
af denne bog eller dele af den er ikke tilladt  
ifølge gældende dansk lov om ophavsret.  
Alle rettigheder forbeholdes.

## Forord

3. udgave er ajourført til 1. juli 1997. Der er gået 3 år siden 2. udgave kom, og det er lang tid på miljørettens område. Der er både kommet nye love, mange nye detailregler og et stort antal afgørelser. Det har medført et meget stort antal ændringer, hvoraf nogle er ganske væsentlige, mens det store antal vedrører enkelthederne. Historisk stof er forkortet. Væksten i sidetallet afspejler, at reguleringen er blevet mere omfattende. Siden 1. udgaven af denne bog udkom i 1992 er alene antallet af regelsæt øget med 30%.

Hovedsigtet er fortsat at give et overblik over miljøretten til praktisk brug, og målgrupperne er som hidtil studerende, miljømedarbejdere, advokater og andre, der arbejder med miljøspørgsmål.

Systematikken er bibeholdt, og den, der har brugt bogen før, kan uden besvær finde det tilsvarende stof i denne udgave.

Humblebæk, juli 1997

*Mogens Moe*

# Indholdsfortegnelse

Forkortelser .....	17
1 Ideen med bogen og dens opbygning .....	19
1.1. Ideen med bogen .....	19
1.2. Bogens opbygning .....	20
1.3. Grundlaget for bogen .....	21
<b>FØRSTE DEL - MILJØKRAV</b>	
1 Miljøkrav til industri o.lign.	
Afsnit 1. Fælles regler .....	25
2.1. Problemer og strategier .....	25
2.1.1. Mbl. 73 – en industrimiljølov .....	25
2.1.2. Strategi i bekæmpelsen af forureningen .....	26
2.1.3. Fra fortynding over rensning til renere teknologi .....	28
2.1.4. Fra naboklager til globale miljøproblemer .....	30
2.1.5. Danmark, EU og Verden.. ..	31
2.1.6. Mbl. 91 - kontinuitet .....	32
2.2. Inddeling af virksomheder .....	32
2.2.1. Ny listevirksomhed .....	33
2.2.2. Eksisterende listevirksomhed .....	35
2.2.3. Virksomhed reguleret af branchebekendtgørelse eller anlægsbekendtgørelse .....	36
2.2.4. § 42-virksomhed .....	37
2.3. Miljøkrav .....	38
2.3.1. Lokalisering .....	39
2.3.2. Vand: Spildevand og grundvandsbeskyttelse .....	42
2.3.3. Luft .....	44
2.3.4. Støj .....	46
2.3.5. Risiko .....	46
2.3.6. Affald fra industri o.l. aktiviteter .....	47
2.3.7. Eksport af visse brugte fabriksanlæg .....	51
2.3.8. Egenkontrol .....	51
2.3.9. Grønt regnskab .....	52
2.4. Yderligere miljøkrav .....	52
2.4.1. 8 års beskyttelse – med meget få undtagelser .....	53

2.4.2.	Vilkårsrevision efter 8 år	54	3.3.3.	Gødning	83
2.4.3.	Spildevandstilladelser	55	3.3.4.	Sprøjtejournaler m.m.	84
2.4.4.	Ændring til fordel for virksomheden	55	3.3.5.	Tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger m.v.	84
Afsnit II.	Særlige grupper af forurenere	55	3.4.	Pelsdyrfarme	85
2.5.	Renseanlæg, forbrændingsanlæg og lossepladser	55	3.5.	Vandløbslov og okkerlov	85
2.5.1.	Kommunale renseanlæg	56	3.5.1.	Dræningsretten. Okkerloven	86
2.5.2.	Affaldsforbrændingsanlæg	57	3.5.2.	Regulering og rørlægning. Restaurering	86
2.5.3.	Lossepladser	58	3.5.3.	Vedligeholdelse. Regulativer	86
2.6.	Kraftværker	60	3.5.4.	Bræmmer	87
2.7.	Genteknologi	61	3.6.	Akvakultur	88
2.8.	Biler og anden landtransport	62	3.6.1.	Ferskvandsdambrug	88
2.8.1.	Luftforurening	63	3.6.2.	Saltvandsdambrug	90
2.8.2.	Støj	64	3.6.3.	Havbrug	90
2.9.	Fly og lufthavne	64	4.	Miljøkrav til forbrugerne	93
2.10.	Forurening fra skibe mv. Havmiljøloven. Broprojekterne	65	4.1.	Affald	93
Afsnit III.	Miljøkrav uden adressat	67	4.1.1.	Husholdningsaffald	94
2.11.	Krav til miljøtilstanden	67	4.1.2.	Flasker	94
2.11.1.	Krav til overfladevands kvalitet	68	4.1.3.	Dæk	95
2.11.2.	Luft	69	4.1.4.	Batterier	95
3.	Miljøkrav til landbrug o.lign.	75	4.2.	Drikkevand	96
3.1.	Problemer og strategier	75	4.2.1.	Vandforsyningslovens grundregler, §§ 18–20	96
3.1.1.	NPO-redegørelse 1984	75	4.2.2.	Krav til vandværksvand	97
3.1.2.	Vandmiljøplan 1987	76	4.2.3.	Enkeltindvindinger. Tvangsmæssig tilslutning til vandværk	98
3.1.3.	„Bæredygtigt landbrug“ 1991	76	4.2.4.	Områder med særlige drikkevandsinteresser	99
3.1.4.	Efter „Bæredygtigt landbrug“	77	4.2.5.	Vandfonden	99
3.1.5.	Danmark, EU og Verden	78	4.3.	Spildevand	100
3.2.	Miljøministeriets krav	79	4.3.1.	Nedsivning. Samletank	100
3.2.1.	Lokalisering, godkendelse, afstandskrav	79	4.3.2.	Direkte udledning	100
3.2.2.	Harmonikrav	80	4.3.3.	Tvangsmæssig kloakering	100
3.2.3.	Andre krav vedr. husdyrgødning	80	4.4.	Nedgravede olietanke	101
3.2.4.	Reduktion af brugen af plantebeskyttelsesmidler	81	4.5.	Rottebekæmpelse	101
3.2.5.	Forbud mod vandløbsforurening	82	4.6.	Dyrehold, brændeovne, naboret	102
3.2.6.	Forbud mod halmafbrænding	82	4.6.1.	Dyrehold	102
3.2.7.	Slambekendtgørelsen	82	4.6.2.	Brændeovne	102
3.3.	Landbrugsministeriets krav og tilskud	83	4.6.3.	Naboret	102
3.3.1.	Arealkrav og størrelseskrav	83			
3.3.2.	Grønne marker	83			

5.	Farlige kemikalier .....	105
5.1.	Problemer og strategier .....	105
5.1.1.	Gammel giftlovgivning .....	105
5.1.2.	Danmark, EU og OECD .....	106
5.1.3.	Fra vugge til grav .....	106
5.1.4.	„Efterslæbet“ af gamle stoffer .....	107
5.2.	Omgang med farlige kemikalier .....	107
5.3.	Nye kemiske stoffer .....	109
5.4.	Bekæmpelsesmidler .....	110
5.4.1.	Godkendelse og revurdering af bekæmpelsesmidler ..	110
5.4.2.	EU-systemet for godkendelse af plantebeskyttelsesmidler .....	113
5.4.3.	Biocider .....	113
5.5.	Industrikemikalier m.v. ....	114
5.5.1.	Anvendelsesbegrænsninger af hensyn til menneskers sundhed .....	114
5.5.2.	Anvendelsesbegrænsninger og forbud af hensyn til miljøet .....	115
5.5.3.	Konkrete indgreb .....	116
5.5.4.	Vildledning .....	117

## ANDEN DEL · BESLUTNINGSPROCESSER

6.	EU og det internationale samfund .....	121
6.1.	Faserne i traktatgrundlaget .....	121
6.1.1.	Første fase: 1972–1987 .....	122
6.1.2.	Anden fase: 1987–1993 .....	122
6.1.3.	Tredie fase: Efter Maastricht .....	123
6.2.	Hovedlinier i indholdet .....	124
6.3.	Fælles elementer i retsakterne .....	127
6.3.1.	Miljøgarantien .....	127
6.3.2.	Sikkerhedsklausul .....	128
6.3.3.	Komitéprocedure .....	128
6.3.4.	Fortolkning af EU-retsakter .....	129
6.4.	Implementering .....	130
6.4.1.	Retlig implementering .....	130
6.4.2.	Fysisk implementering .....	131
6.4.3.	Miljøagenturet .....	132

6.5.	EU som ramme for danske beslutninger på miljøområdet .....	133
6.5.1.	Processen .....	133
6.5.2.	Indholdet af dansk miljøret .....	134
6.5.3.	EU-retten i den konkrete danske sag .....	134
6.6.	Andre internationale forpligtelser på miljøområdet .....	136
6.7.	Danske miljøstøtteordninger .....	137
7.	Nationale myndigheder .....	141
7.1.	Folketinget .....	141
7.2.	Miljø- og energiministeriet og dets styrelser .....	142
7.2.1.	Minister og departement .....	143
7.2.2.	Miljøstyrelsen .....	144
7.3.	Miljøklagenævnet og Naturklagenævnet .....	145
7.3.1.	MKN's opgaver .....	146
7.3.2.	MKN's sammensætning og sagsbehandling .....	147
7.3.3.	Naturklagenævnet .....	148
7.4.	Andre ministerier .....	148
7.4.1.	Landbrugsministeriet .....	149
7.4.2.	Trafikministeriet .....	149
7.4.3.	Arbejdsministeriet/Arbejdstilsynet .....	149
8.	Lokale myndigheder .....	153
8.1.	Amterne .....	154
8.1.1.	Politisk niveau .....	154
8.1.2.	Forvaltning .....	155
8.1.3.	Hovedopgaver .....	155
8.2.	Kommunerne .....	156
8.2.1.	Politisk niveau .....	156
8.2.2.	Forvaltning .....	156
8.2.3.	Københavns kommune .....	156
8.2.4.	Myndighedsopgaver .....	157
8.2.5.	Driftsopgaver .....	157
9.	Særtræk ved sagsbehandling .....	161
9.1.	Afgørelser er knyttet til virksomheden på stedet .....	161
9.1.1.	Overdragelsessituationer .....	161
9.1.2.	Ejer/lejer-situationer .....	162

9.2.	Kompetenceforskydning efter mbl. kap. 5 og 9	162
9.3.	Kontradiktion	163
9.4.	Klageret. Opsættende virkning	164
9.4.1.	Naboers klageret	165
9.4.2.	Foreningers klageret	166
9.4.3.	Underretning	166
9.4.4.	Opsættende virkning	167
9.4.5.	Afskæring af klage	168
9.4.6.	Søgsmålsfrist	168
9.4.7.	Speciallovene	169
9.5.	Aftaler	169
9.5.1.	Udviklingen gennem 1990'erne	170
9.5.2.	Frivillige aftaler	171
9.5.3.	§ 10 - aftaler	172
9.5.4.	Forhold til konkurrencelovgivning og EU	173
10.	Fra reglerne til den fysiske verden	175
10.1.	Regelstyringens dimensioner	175
10.2.	Hvad skal til for at regelstyring virker?	176
10.2.1.	Lovtidendemodellen	176
10.2.2.	Målsætning	177
10.2.3.	Kommunikation	177
10.2.4.	Motivation og løbende virkemidler	178
10.2.5.	Opfølgning	178
10.3.	Eksempler på relativ succes ved regelstyring	178
10.3.1.	Kommunal vandrensning	179
10.3.2.	Industriens udledninger	180
10.3.3.	SO <sub>2</sub> og NO <sub>x</sub> fra kraftværker	181
10.3.4.	Ozonlagsnedbrydende stoffer	181
10.3.5.	Affaldsbehandling	182
10.4.	Eksempler på relativ fiasko ved regelstyring	182
10.4.1.	Landbruget	183
10.4.2.	Dambrug	185
10.4.3.	Sekundære regelsæt	186
10.5.	Virkning af andre styringsmidler	187
10.5.1.	Planlægning	187
10.5.2.	Brugerbetaling og pant	187
10.5.3.	Grønne afgifter	188

10.5.4.	Tilskud	190
10.5.5.	Aftaler	190
10.6.	Konklusion	190

### TREDJE DEL · SÆRLIGE PROBLEMER

11.	Forurenet jord	197
11.1.	Problemer og strategier	197
11.1.1.	De gamle forureninger	197
11.1.2.	Nyere forureninger	197
11.1.3.	Udvikling	198
11.1.4.	Jordforureningens omfang	199
11.2.	Registrering og rådighedsbegrænsning	200
11.2.1.	Registrering	200
11.2.2.	Tinglysning	201
11.2.3.	Rådighedsbegrænsning	201
11.2.4.	Stop for byggearbejder	201
11.3.	Skal der renses op, og hvem skal betale?	202
11.3.1.	Skal der renses op?	202
11.3.2.	Frivillig privat oprensning	203
11.3.3.	Oliebranchens Miljøpulje	204
11.3.4.	Offentligt finansieret oprensning	204
11.3.5.	Påbudt privat oprensning	205
11.4.	Offentligt finansieret oprensning	205
11.4.1.	Den administrative organisation	205
11.4.2.	Afværgeprojekt efter ADL	206
11.4.3.	Selvhjælp og nyere forureninger	207
11.5.	Tilbagesøgning hos forurenere	208
11.5.1.	Kun skadevolder kan gøres ansvarlig	208
11.5.2.	Skadevolderen skal have handlet ansvarspådragende	209
11.5.3.	Ansaret må ikke være forældet	213
11.6.	Påbudt privat oprensning	214
11.6.1.	Forvaltningsret og erstatningsret	214
11.6.2.	Undersøgelsespåbud efter mbl. § 72	215
11.6.3.	Oprensningspåbud efter olietankbekendtgørelsen	216
11.6.4.	Oprensningspåbud efter miljøbeskyttelsesloven	217
11.6.5.	Lovliggørelse efter mbl. § 69	219
11.7.	Værditabsloven. Overtagelse	220
11.8.	Forholdet mellem køber og sælger	221

11.9. Jordforureningsudvalgets forslag .....	222	13.4.2. Retlig lovliggørelse. Fristforlængelse .....	248
12. Brugerbetaling og grønne afgifter .....	227	13.4.3. Henstilling („aftale“) .....	248
12.1. Betaling for kommunal forsyningsvirksomhed .....	228	13.4.4. Indskærpelse .....	249
12.1.1. Betaling for spildevand .....	229	13.4.5. Standsningspåbud og forbud .....	249
12.1.2. Betaling for drikkevand .....	231	13.4.6. Krav om retablering eller fjernelse af ulovlig virksomhed .....	249
12.1.3. Betaling for renovation .....	231	13.4.7. Selvhjælp .....	249
12.2. Diverse brugerbetaling .....	232	13.5. Civilretlige håndhævelsesmuligheder .....	250
12.2.1. Rottebekæmpelse .....	232	13.5.1. Fogedforbud .....	251
12.2.2. Godkendelse og tilsyn .....	232	13.5.2. Arrest .....	251
12.2.3. Bortskaffelsesgebyr .....	233	13.5.3. Erstatningssøgsmål .....	251
12.3. Grønne afgifter .....	233	13.6. Politianmeldelse og sagsbehandling før retten .....	254
12.3.1. Traditionelle bilafgifter m.m. ....	234	13.6.1. Tilsynsmyndighedens politianmeldelser .....	254
12.3.2. Traditionelle energifgifter .....	234	13.6.2. Private politianmeldelser .....	254
12.3.3. Nye energifgifter .....	235	13.6.3. Politiets og anklagemyndighedens behandling af sagen .....	255
12.3.4. Drikkevand og spildevand .....	236	13.6.4. Hvem tiltales? .....	256
12.3.5. Affald .....	236	13.6.5. Beregning af økonomisk fordel .....	257
12.3.6. Bekæmpelsesmidler .....	237	13.6.6. Påstand om bøde og konfiskation .....	258
12.3.7. Øvrige grønne afgifter .....	237	13.6.7. Sagsafslutning ved bødeforelæg .....	258
13. Håndhævelse .....	241	13.7. Retspraksis I: Strafbart forhold? .....	259
13.1. Problemer og strategier .....	241	13.7.1. Fortolkningsspørgsmål .....	259
13.1.1. De tidlige år under mbl. 73 .....	241	13.7.2. Bevis: analyser og målinger .....	260
13.1.2. Håndhævelsesbetænkning og -lov .....	242	13.7.3. Tilregnelser .....	260
13.1.3. Tilsynsbetænkning 1985 .....	242	13.7.4. Forældelse .....	261
13.1.4. Mbl. 91 .....	243	13.8. Retspraksis II: Strafudmåling .....	262
13.1.5. Retshåndhævelselslov 1997. § 196 i straffeloven. ....	243	13.8.1. Udvikling .....	262
13.2. Tilsynsmyndighedens særlige redskaber .....	244	13.8.2. Industri: Formelle overtrædelser .....	263
13.2.1. Adgang uden retskendelse .....	244	13.8.3. Industri: Miljøskadelige overtrædelser .....	263
13.2.2. Ret til at kræve oplysninger om virksomhedens forurening .....	244	13.8.4. Kommuners overtrædelser .....	267
13.2.3. Underretning ved uheld .....	245	13.8.5. Landbrugets overtrædelser .....	267
13.3. Tilsynsmyndighedens pligt til at stoppe ulovligt forhold .....	245	13.8.6. Skærpende omstændigheder. Frihedsstraf .....	268
13.3.1. Mbl. § 68 .....	245	13.8.7. Andre erhvervsmæssige overtrædelser .....	269
13.3.2. Konsekvenser af håndhævelsessvigt .....	246	13.8.8. Forbrugernes overtrædelser .....	270
13.4. Administrativ håndhævelse .....	246	13.8.9. Vurdering .....	270
13.4.1. Konstitutive og konstaterende retsakter .....	247	13.9. Andre spørgsmål i tilknytning til dommen. ....	271
		13.9.1. Rettighedsfrakendelse .....	271
		13.9.2. Tvangsbøder .....	271

EU-tilføjelse om omkostninger .....	272
EU-tilføjelse om Anke .....	272
Litteraturlisten .....	273
Stk.ordregister .....	274

## Forkortelser

ADP	Affaldsdepotloven, lbkg. 939/1996
BAT	Best Available Techniques
BIF	Biologisk iltforbrug i 5 døgn
BK	bekendtgørelse
CFC	chlorfluorcarboner
CO	kulilte
CO <sub>2</sub>	kuldioxid
COD	Chemical Oxygen Demand
dy	dyreenhed
EU	EU-direktiv
DMU	Danmarks Miljø Undersøgelser
EMAS	Eco-Management and Audit System
FOB	Folketingets Ombudsmands Beretning
for	EU-forordning
FT	Folketingstidende
GEUS	Danmarks og Grønlands Geologiske Undersøgelser
GMO	genetisk modificeret organisme
HHRD	højesteretsdom
hblkg.	husdyrgødningsbekendtgørelsen, bkg. 1159/1994
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
J	Juristen
KemL	Lov om kemiske stoffer og produkter, lbkg. 21/1996
KFF	Kendelser om fast ejendom
KL	Kommunernes Landsforening
KSL	kommunestyrelsesloven, lbkg. 615/1995
L	Lov
lbkg.	lovbekendtgørelse
LCA	Life Cycle Analysis
MAD	Miljøretlige Afgørelser og Domme
MAN	miljøankenævnet
mbl. 73	miljøbeskyttelseslov, L. 372/1973, senest lbkg. 68/1989
mbl. 91	miljøbeskyttelseslov, L. 358/1991, nu lbkg. 625/1997
MKN	miljøklagenævnet
MILKE	miljø- og levnedsmiddelkontrolenhed
MS	miljøstraffesagshæfte (se kap. 13, litteraturlisten)
N	kvælstof (i form af nitrater)

## MILJØRET – MILJØBESKYTTELSE

er en oversigt over de mange hundrede regelsæt, som skal sikre miljøet i Danmark.

3. udgave samler de mange ændringer op, som er sket i de sidste tre år. Miljø- og Energiministeriet har været meget aktivt, og domstolene og Miljøklagenævnet har bidraget med mange principielle afgørelser. Alle vigtige afgørelser indtil 1. juli 1997 er indarbejdet.

Bogen henvender sig til jurister, der arbejder med miljøspørgsmål – advokater, studerende, anklagere, dommere m.fl. Den kan også med udbytte anvendes af andre i miljøsektoren, fx miljømedarbejdere i kommuner, amter, virksomheder og rådgivende ingeniørfirmaer. Forfatteren er vant til at undervise forskellige målgrupper.

\*  
Forfatteren, lic.jur. Mogens Moe, virker nu som advokat og har tidligere været chef for Miljøstyrelsens tilsyns- og lovkontor.

**GADJURA**

ISBN 87-607-0422-5



9 787607 042251