

# Nationalbanken og forvaltningsret

Bent Christensen

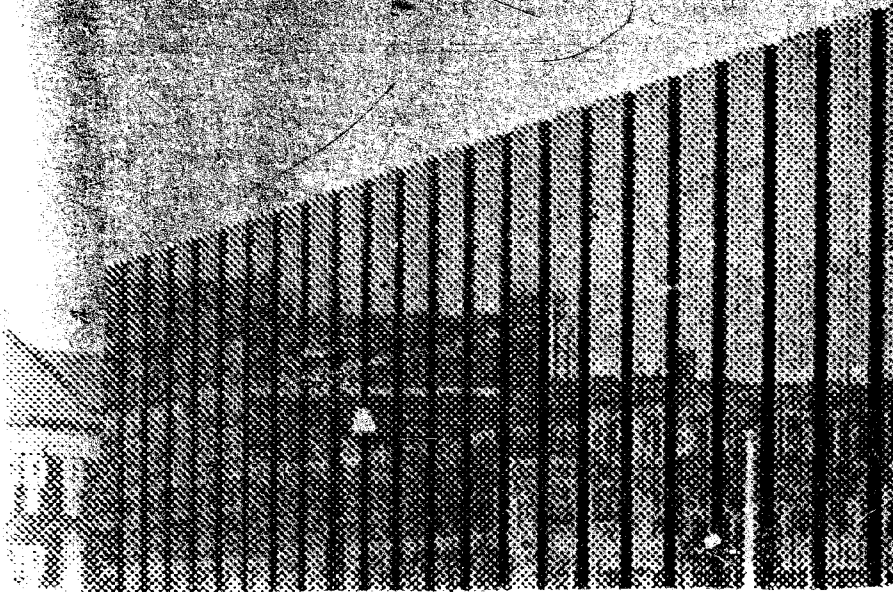
Jurist- og Økonomiforbundets Forlag



# Nationalbanken og forvaltningsret

Bent Christensen

Jurist og Økonomforbundets Forlag



*Nationalbanken og forvaltningsret*

© Jurist- og Økonomforbundets Forlag 1985  
Mekanisk, fotografisk eller anden gengivelse  
eller mangfoldiggørelse af denne bog eller dele  
heraf er ikke tilladt ifølge gældende dansk lov  
om ophavsret.

Bogen er sat med Times  
og trykt hos Nørhaven Bogtrykkeri a/s, Viborg  
Printed in Denmark 1985  
ISBN 87-574-4750-0

## Forord

Ideen til denne bog er ikke min, men Aktivbankens. Aktivbanken var interesseret i, at der blev foretaget en forvaltningsretlig analyse af Nationalbanken og spurgte mig, om jeg ville påtage mig at prøve at lave en sådan.

Aktivbanken har tillige støttet mig praktisk. Banken har bistået med renskrift og mangfoldiggørelse af manuskriptet og har ydet økonomisk støtte.

Derimod har Aktivbanken ingen del i og intet ansvar for bogens indhold. Det står helt og holdent for forfatterens regning.

Bogen angår foreteelser, der i mangt og meget er fjernt fra en forvaltningsjurist. Jeg har derfor søgt og fået bistand fra mange sider. Jeg har særlig grund til at takke direktør Svend Andersen, direktør Erik Hoffmeyer, kontorchef Kirsten Mordhorst, lektor Peter Erling Nielsen, professor Poul Nørregaard Rasmussen, professor, folketingsmand Erling Olsen og professor Claus Vastrup. Jeg takker ligeledes mine juristkolleger, ankechef Johan Garde, professor Preben Stuer Lauridsen, professor Jørgen Mathiassen og professor Carl Aage Nørgaard for hjælp.

# Indhold

<i>Forord</i> .....	5
<i>Forkortelser</i> .....	13
<i>Kapitel 1</i> Indledning .....	15
1. Synsvinkel .....	15
2. Regelgrundlaget .....	17
2.1. Nationalbankloven .....	17
2.2. Reglementet .....	20
2.3. Valutalovgivningen .....	21
2.4. Kreditformidlingsloven .....	21
3. En inddeling af Nationalbankens virksomhed .....	22

## Første del

Forvaltningsretlige grænser for Nationalbankens virksomhed .....	25
<i>Kapitel 2</i> Indledning. Legalitetsprincippet .....	27
<i>Kapitel 3</i> Nationalbanken som seddelbank .....	30
<i>Kapitel 4</i> Nationalbankens regulering af kreditformidlingen .....	34
I Indledning .....	34
II Reguleringsmidler og reguleringsord- ninger .....	35
1. Pengeinstitutter .....	36
1.1. Indledning .....	36
1.2. Nationalbankens diskonto .....	36

1.3. Nationalbankens udlån .....	39	3.2.1. Forskelsbehandling og generelle reguleringsordninger .....	90
1.3.1. Sikkerhed og rente .....	39	3.2.2. Individuel forskelsbehandling .....	93
1.3.2. Volumen .....	42	3.2.3. Forskelsbehandling af det enkelte pengeinstitut over tid .....	94
1.3.3. Anvendelse .....	44	3.3. Sanktioner .....	95
1.4. Indlån i Nationalbanken .....	48	3.3.1. Sanktioner mod adfærd, der strider mod aftalte normer ..	95
1.5. Intervention på interbankmarkedet .....	51	3.3.2. Kan Nationalbanken gennemtvunge sine henstillinger? ..	99
2. Realkreditinstitutter .....	52	3.3.3. Kan Nationalbanken bruge sine beføjelser til at få et pengeinstitut til at tilslutte sig en almen aftale? .....	102
3. Andre kreditformidlingsordninger .....	55	4. De retlige grænser og reguleringsbeføjelsernes retsgrundlag .....	109
III Retligt grundlag .....	56	<i>Kapitel 5</i> Nationalbanken og valutaforholdene .....	111
1. Indledning .....	56	1. Valutakursen .....	112
2. Nationalbankloven .....	58	2. Administrationen af valutabekendtgørelsen .....	113
3. Rådighed over økonomiske goder .....	59	3. Nationalbanken og Danmarks internationale likviditet .....	116
4. En særlig lov .....	61	4. Nationalbankens folkeretlige rolle .....	117
5. Aftaler .....	64	5. Nationalbanken og valutaterminsmarkedet .....	118
5.1. De vigtigste aftaler .....	65	<i>Kapitel 6</i> Statens bank .....	120
5.2. Kan aftaler overhovedet lovligt bruges som retsgrundlag for Nationalbankens regulering af kreditformidlingen? .....	69	1. Indledning .....	120
5.3. Aftalernes retsvirkninger .....	70	2. Kontoførelse for staten .....	121
6. Henstillinger og anden aretlig regulering .....	72	2.1. Staten som kreditor .....	121
IV Retlige grænser .....	74	2.2. Staten som debitor .....	122
1. Indledning .....	74	3. Statslån .....	125
2. Grundlaget for de retlige grænser .....	75		
3. De retlige grænser i detaljer .....	76		
3.1. Formål .....	76		
3.1.1. Nationalbankens egen økonomi .....	77		
3.1.2. Konkurrence med pengeinstitutterne .....	79		
3.1.3. Pengepolitiske formål .....	80		
3.1.4. Nogle ulovlige eller dog tvivlsomme formål .....	87		
3.2. Forskelsbehandling .....	89		

## Anden del

<i>Kapitel 7</i> Nationalbankens forhold til statsstyrelsens centrum .....	129
I Emnet .....	129
II Baggrund .....	131
1. Den styring, som statsstyrelsens centrum kan udøve overfor den hierarkiske statsforvaltning .....	131
1.1. De styrende .....	131
1.2. Styringsmidler .....	133
1.3. Lovgivningsmagtens styring ..	134
1.4. Folketingets styring .....	134
1.5. Regeringens/vedkommende ministers styring .....	135
2. Nationalbankens forfatning .....	136
III Den styring, som statsstyrelsens centrum kan udøve overfor Nationalbanken .....	140
1. Regeringens/ministrenes styring .....	140
1.1. Hvem udøver regeringens/ministrenes styring? .....	140
1.2. Konkurrerende kompetence .....	144
1.3. Styring af Nationalbankens virksomhed som seddelbank .....	146
1.4. Styring af Nationalbankens regulering af kreditformidlingen ..	148
1.5. Styring af Nationalbankens virksomhed vedrørende valutaforholdene .....	152
1.6. Styring af Nationalbankens virksomhed som statens bank ...	154
1.7. Regeringens styring i øvrigt .....	155
1.7.1. Nationalbankens henstillinger og andre udtalelser ..	155

1.7.2. Regeringens mulighed for at styre via sine udnævnelsesbeføjelser .....	156
1.8. Konklusion .....	160
2. Folketingets styring .....	161
3. Lovgivningsmagtens styring .....	166
IV Afslutning. Retligt/faktisk .....	167
1. Hvad betyder „retligt“? .....	167
2. Nationalbankens faktiske selvstændighed .....	170

Danmarks Nationalbank er en offentlig myndighed, der lever uden indtægt for landet. Men som en del af den øvrige forvaltning er Nationalbanken styret. Banken udøver i vidt omfang sin virksomhed med andre midler end dem, der ellers dominerer i forvaltningen. Og den er anderledes stillet over for folketing, regering og centraladministration end de fleste andre forvaltningsorganer.

I denne bog søges Nationalbankens virksomhed og stilling i statsstyrelsen belyst under forvaltningsretens synsvinkel. Det retlige grundlag og de retlige grænser for Nationalbankens virksomhed søges belyst med hovedvægten lagt på Nationalbankens regulering af kredittormidlingen. Og centrale statsorganers muligheder for at styre Nationalbanken beskrives.



Jurist og Økonomiforbundets Forlag