

# Konkurrenceloven



Med kommentarer af  
Kirsten Levinsen

Jurist- og Økonomforbundets Forlag

*Konkurrenceloven  
med kommentarer*  
1. udgave, 1. oplag 1998

© 1998 by Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Alle rettigheder forbeholdes.  
Mekanisk, fotografisk eller anden gengivelse eller  
mangfoldiggørelse af denne bog eller dele heraf er  
uden forlagets skriftlige samtykke ikke tilladt  
ifølge gældende dansk lov om ophavsret.

Tryk: Gentofte Tryk  
Indbinding: Damms Bogbinderi, Randers  
Printed in Denmark 1998  
ISBN 87-574-5601-1

Jurist- og Økonomforbundets Forlag  
Gothersgade 133  
Postboks 2126  
1015 København K  
  
Telefon: 33 95 97 00  
Telefax: 33 95 99 97  
e-mail: fl@djoeef.dk  
Homepage: <http://www.djoeef.dk/flhome.htm>

# Indholdsfortegnelse

Forord .....	XVII
Forkortelser .....	XIX
<b>Lov nr. 384 af 10.6.1997</b> .....	1
<b>Dansk konkurrencelovgivning 1937-1997</b> .....	9
Konkurrenceloven 1998 – lov nr. 384 af 10.6.1997 .....	11
Konkurrencelovsudvalget .....	12
KRL-Bet. 95 .....	13
Lovforslag nr. L 172 .....	15
Folketingsbehandlingen .....	16

## Kapitel 1

### Lovens formål og anvendelsesområde

§ 1 (med bidrag fra Pernille Hollerup) .....	19
Forarbejder .....	19
Generelt .....	19
Formål og midler .....	19
Effektivitetsbegrebet .....	20
Virksom konkurrence .....	22
§ 2 (Pernille Hollerup) .....	25
Forarbejder .....	25
Indledende bemærkninger .....	26
Forholdet til EF-Traktatens art. 90 .....	28
Til stk. 1 – Lovens anvendelsesområde .....	31
Erhvervsvirksomhed .....	31
Offentlig erhvervsvirksomhed .....	33
In house produktion .....	33
Myndighedsudøvelse .....	34
Det geografiske anvendelsesområde .....	35

Til stk. 2 – Konkurrencebegrænsninger, som er undtaget fra forbudsbestemmelserne	36
Generelt	36
§ 2, stk. 2, 1. pkt. – Lovskabte konkurrencebegrænsninger	40
Offentlig regulering	40
Direkte eller nødvendig følge	41
Sektorspecifik konkurrenceregulering	42
§ 2, stk. 2, 2. pkt. – Konkurrencebegrænsninger fastsat af en kommunalbestyrelse	43
Konkurrencebegrænsningen skal være <i>fastsat</i> af kommunalbestyrelsen	44
Konkurrencebegrænsningen skal være <i>nødvendig</i>	44
Opgaven skal være <i>pålagt ved lovgivning</i>	45
Til stk. 3 – Kommunale fællesskaber	46
Til stk. 4 – Den beslutningsdygtige myndighed	48
Til stk. 5 – Henvendelsesinstrumentet	49
Til stk. 6 – Myndigheders »dobbeltroller«	51
Generelt	51
Bekendtgørelse nr. 1010 om statslige og kommunale myndigheders anmeldelse af reguleringer eller beslutninger efter konkurrenceloven	51
Anmeldelsespligtens omfang	51
Ikke-anmeldelsespligtige reguleringer og beslutninger	52
Undtagelser fra anmeldelsespligten	53
Anmeldelsens indhold	54
Øvrige bestemmelser	54
Overgangsbestemmelser	54
§ 3 (med bidrag fra Torben Nørlem)	56
Forarbejder	56
Generelt	56
Til 1. pkt. – Løn- og arbejdsforhold	57
Løn- og arbejdsforhold – Prisaftaleloven fra 1937	58
Praksis om løn- og arbejdsforhold	59
Til 2. pkt. – Opkrævning af oplysninger	63
§ 4	64
Forarbejder	64
Generelt	64
Til § 4	64
Umiddelbar anvendelighed og EU-rettens forrang	65

«One-stop-shop-princippet»	66
Kommissionens bagatelmeddelelse	66
Generelt om forholdet mellem art. 85 og konkurrenceloven	68
Negativattest	69
Comfort letters	70
Individuel fritagelse	71
Ikke-anmeldelsespligtige aftaler	72
EU-gruppefritagelse	72
EU undtagelser	73
Landbrugssektoren	73
Joint ventures	75
Misbrug af dominerende stilling	76
§ 5 (med bidrag fra Kristian Simonsen)	78
Forarbejder	78
Generelt	78
Til stk. 1	78
Aftaler inden for samme virksomhed eller koncern	78
Vertikale koncerner	80
Horisontale koncerner	80
Andelsselskaber	81
Til stk. 2	83
Bekendtgørelse nr. 1029 om aftaler inden for samme virksomhed	83
Vertikale koncernaftaler	83
Horisontale koncernaftaler	83
Interne aftaler i andelsvirksomheder	84

## Kapitel 2

### Forbud mod visse konkurrencebegrænsende aftaler

§ 6	85
Forarbejder	85
Generelt	86
Forholdet til § 11	88
Til stk. 1	89
Aftaler	89
Virksomhedsbegrebet	92
Konkurrencebegrænsning	92
Joint ventures	94
Aftaler, der generelt ikke anses for konkurrencebegrænsende	97

Selektive distributionsaftaler .....	97
Agentaftaler .....	99
Underleveranceaftaler .....	100
Kommissionen meddelelse om samarbejdsaftaler mellem virksomheder .....	101
Til stk. 2 .....	105
Til stk. 2, nr. 1 – Fastsættelse af priser eller forretningsbetingelser .....	105
Horisontale og vertikale prisaftaler .....	105
Maksimalpriser .....	106
Vejledende priser .....	106
»Rene prisaftaler« .....	107
Aftaler om rabatter .....	107
Udveksling af oplysninger om priser .....	108
Andre forretningsbetingelser .....	108
Til stk. 2, nr. 2 – Begrænsning af produktionen mv. ....	109
»Krisekarteller« .....	110
Bojkot-foranstaltninger .....	111
Konkurrenceklausuler ved virksomhedsoverdragelse .....	112
Aftaler om udstillingsregulering .....	113
Aftaler om tekniske normer og typer .....	114
Begrænsning af investeringer .....	115
Til stk. 2, nr. 3 – Markedsopdeling mv. ....	115
Horisontale markedsdelingsaftaler .....	115
Vertikale markedsdelingsaftaler .....	117
Til stk. 2, nr. 4 – Aftaler om diskrimination .....	118
Til stk. 2, nr. 5 – Kombinationssalg .....	119
Til stk. 3 – Vedtagelser inden for sammenslutninger af virksomheder ...	121
Samordnet praksis .....	122
Til stk. 4 – Påbud .....	125
Til stk. 5 – Ugyldighed .....	126
<b>§ 7</b> .....	128
Forarbejder .....	128
Generelt .....	128
Til stk. 1 – Undtagelse fra forbudet .....	130
Øvre bagatelgrænse .....	130
Nedre bagatelgrænse .....	131
Til stk. 2 – Undtagelser til den nedre bagatelgrænse .....	132
Til stk. 3 og 4 – Fastsættelse af nærmere regler .....	133

Bekendtgørelse nr. 1030 om beregning af omsætning mv. i konkurrencelovens § 7, stk. 1 .....	134
Omsætning .....	134
Koncernomsætning .....	135
»Lignende aftaler« .....	135
Brancheforeninger .....	136
Finansielle virksomheder .....	136
Overskridelse af omsætnings- og markedsandelsgrænser .....	137
<b>§ 8</b> .....	138
Forarbejder .....	138
Generelt .....	139
Til stk. 1, nr. 1-4 – Individuel fritagelse .....	141
Til stk. 1, nr. 1 – Styrkelse af effektiviteten eller fremme af udviklingen .....	142
Til stk. 1, nr. 2 – Sikring af forbrugerne .....	146
Til stk. 1, nr. 3 – Ikke unødvendige konkurrencebegrænsninger .....	148
Til stk. 1, nr. 4 – Ikke udelukkelse af konkurrencen .....	150
Til stk. 2 – Anmeldelse af aftaler mv. ....	151
Bekendtgørelse nr. 986 om anmeldelse af aftaler mv. ....	152
Indgivelse af anmeldelse .....	152
Anmeldelsens retsvirkning .....	154
Straf .....	154
Anmeldesskema K1 .....	154
Til stk. 3 – Frister og vilkår .....	159
Til stk. 4 – Forlængelse af en fritagelse .....	160
Til stk. 5 – Ændring eller tilbagekaldelse af en fritagelse .....	161
<b>§ 9</b> .....	163
Forarbejder .....	163
Generelt .....	163
Til § 9, 1. pkt. – Ikke-indgrebserklæring .....	164
Til § 9, 2. pkt. – Anmeldelse .....	165
<b>§ 10</b> .....	166
Forarbejder .....	166
Generelt .....	166
Til § 10 – Danske gruppefritagelser .....	166
Generelt om de danske gruppefritagelser .....	168
Bekendtgørelse nr. 1002 om eksklusive købsaftaler .....	170

Bekendtgørelse nr. 1003 om eneforhandlingsaftaler	173
Bekendtgørelse nr. 1004 om forsikringsaftaler	176
Bekendtgørelse nr. 1005 om forsknings- og udviklingsaftaler	177
Bekendtgørelse nr. 1006 om franchiseaftaler	180
Bekendtgørelse nr. 1007 om salgs- og serviceaftaler for motorkøretøjer	183
Bekendtgørelse nr. 1008 om specialiseringsaftaler	185
Bekendtgørelse nr. 1009 om teknologioverførselsaftaler	187
Bekendtgørelse nr. 1011 om kædesamarbejde i detailhandelen	191

### Kapitel 3

#### Misbrug af dominerende stilling

§ 11 (Annette Holst)	197
Forarbejder	197
Generelt	198
Forholdet til § 6	198
Til stk. 1	200
Virksomhedsbegrebet	200
Dominerende stilling	200
Virksomhedens markedsandel	201
Tidsmæssig udstrækning	202
Supplerende kriterier	203
Kollektivt dominerende stilling	204
Køberdominans	205
Det relevante marked	206
Det relevante produktmarked	206
Det relevante geografiske marked	208
Den potentielle konkurrence	208
Til stk. 2	209
Misbrugsbegrebet	209
Til stk. 2, nr. 1 – Urimelige priser eller andre forretningsbetingelser	210
Urimeligt høje priser	210
Urimeligt lave priser	212
Videresalg i efterfølgende omsætningsled	214
Til stk. 2, nr. 2 – Produktionsbegrænsninger mv.	214
Begrænsning af produktion eller afsætning	214
Begrænsning af adgangen til en væsentlig facilitet	217
Begrænsning af den tekniske udvikling	219
Til stk. 2, nr. 3 – Diskrimination af handelspartnere	220
Til stk. 2, nr. 4 – »Tying«	222

Til stk. 3 – Påbud om ophør	222
Til stk. 4 – Erklæring om ikke-indgreb	223

### Kapitel 4

#### Meddelelse om fusioner mv.

§ 12 (med bidrag fra Pernille Hollerup)	225
Forarbejder	225
Generelt	225
Til stk. 1 – Meddelelsespligt for fusioner mv.	226
Til stk. 2 – Omfanget af meddelelsespligten	227
Bekendtgørelse nr. 1031 om regler for meddelelse	
til Konkurrencestyrelsen om fusioner m.v.	228
Definitioner	228
Afgrensning af meddelelsespligten	229
Skema K2	232

### Kapitel 5

§ 13 (Torben Nørlem)	235
Forarbejder	235
Generelt	236
Til stk. 1 – Fastsættelse af bestemmelser	238
Til stk. 2 og 3 – Offentliggørelse	239
Til stk. 4 – Generelt	242
Til stk. 4, 1. pkt. – Tekniske og økonomiske oplysninger	242
Til stk. 4, 2. pkt. – Oplysninger om enkelte kunders forhold	245
Til stk. 5 – Afgivelse af oplysninger til Konkurrencerådets medlemmer	245

### Kapitel 6

#### Konkurrencemyndigheden. Organisation og beføjelser

§ 14	247
Forarbejder	247
Generelt	248
Til stk. 1 – Konkurrencerådets opgaver	248
Samarbejdet med Kommissionen	250
Til stk. 2 – Konkurrencestyrelsens opgaver	254
Til stk. 3 – Nærmere regler for Konkurrencerådet og Konkurrencestyrelsen	255

Bekendtgørelse nr. 920 om forretningsorden for Konkurrencerådet . . . . .	255
Bekendtgørelse nr. 951 om Konkurrencestyrelsens virksomhed . . . . .	258
<b>§ 15</b> . . . . .	260
Forarbejder . . . . .	260
Generelt . . . . .	260
Til stk. 1 – Konkurrencerådets sammensætning . . . . .	261
Til stk. 2 – Faste stedfortrædere . . . . .	262
<b>§ 16</b> . . . . .	263
Forarbejder . . . . .	263
Generelt . . . . .	263
Til stk. 1 – Påbud . . . . .	265
Til stk. 2 – Tidsbegrænsning . . . . .	269
<b>§ 17</b> . . . . .	270
Forarbejder . . . . .	270
Generelt . . . . .	270
Omfattet af oplysningspligten . . . . .	270
Alle og nødvendige oplysninger . . . . .	271
Oplysningernes form og omfang . . . . .	273
Manglende eller urigtig udlevering . . . . .	273
<b>§ 18</b> . . . . .	274
Forarbejder . . . . .	274
Generelt . . . . .	274
Til stk. 1 – Kontrolundersøgelser . . . . .	275
Pligtsubjekter . . . . .	275
Kontrolundersøgelsens omfang . . . . .	275
Til stk. 2 – Politiets bistand . . . . .	276

## Kapitel 7 Anke

<b>§ 19</b> . . . . .	277
Forarbejder . . . . .	277
Generelt . . . . .	277
Til stk. 1 – Afgørelser, der kan påklages . . . . .	278
Til stk. 2 – Klageberettigede . . . . .	281
Til stk. 3 – Afvisning af klage . . . . .	282
Til stk. 4 – Opsættende virkning . . . . .	283

<b>§ 20</b> . . . . .	284
Forarbejder . . . . .	284
Generelt . . . . .	284
Til stk. 1 – Rette klageinstans . . . . .	285
Til stk. 2 – Klagefrist . . . . .	285
Til stk. 3 – Anke til domstolene . . . . .	286
<b>§ 21</b> . . . . .	288
Forarbejder . . . . .	288
Generelt . . . . .	288
Til stk. 1 og stk. 2 – Konkurrenceankenævnets sammensætning . . . . .	288
Til stk. 3 – Fastsættelse af nærmere regler . . . . .	290
Bekendtgørelse nr. 1032 om Konkurrenceankenævnet . . . . .	291

## Kapitel 8 Bestemmelser om straf

<b>§ 22</b> . . . . .	295
Forarbejder . . . . .	295
Generelt . . . . .	295
Til § 22 – Tvangsbøder . . . . .	296
<b>§ 23</b> . . . . .	298
Forarbejder . . . . .	298
Generelt . . . . .	298
Til stk. 1 – Bødestraf . . . . .	300
Bødeniveauet . . . . .	304
Til stk. 2 – Bødeimmunitet . . . . .	309
Til stk. 3 – Juridiske personer . . . . .	310
Til stk. 4 – Forældelsesfrist . . . . .	310

## Kapitel 9 Kontrolundersøgelser efter EU-reglerne

<b>§ 24</b> . . . . .	311
Forarbejder . . . . .	311
Til § 24 . . . . .	311
<b>§ 25</b> . . . . .	312
Forarbejder . . . . .	312

Generelt .....	312
Til stk. 1 – Konkurrencestyrelsens kontrolundersøgelser på Kommissionens vegne .....	313
Kontrolundersøgelsens omfang .....	315
Kontrol og afskrifter af bøger og andre forretningspapirer .....	315
Korrespondance mellem virksomheden og den eksterne advokat .....	316
Mundtlige forklaringer .....	317
Adgang til virksomhedens lokaler, grunde og transportmidler .....	318
Advokatbistand .....	318
Til stk. 2 – »Frivillige« kontrolundersøgelser .....	320
Til stk. 3 – »Pligtmæssige kontrolundersøgelser« .....	321
Nægtelse af medvirken til en kontrolundersøgelse .....	321
<b>§ 26</b> .....	323
Forarbejder .....	323
Generelt .....	323
Til § 26 – Kommissionens kontrolundersøgelser .....	323

## Kapitel 10

### Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v.

<b>§ 27</b> .....	325
Forarbejder .....	326
Generelt .....	326
Til stk. 1 – Ikrafttrædelse .....	327
Til stk. 2, 1. pkt. – Ophævelse af KRL 90 .....	328
Til stk. 2, 2. og 3. pkt. – Faste priser på bøger mv. ....	329
Til stk. 3 – Uafsluttede sager .....	330
Til stk. 4 – Overgangsbestemmelse .....	331
Anmeldelse inden den 1. 7.1998 .....	332
Ikke-anmeldelse inden den 1.7.1998 .....	332
Konkurrencerådets behandling af klager .....	333
Indbringelse for Konkurrenceankenævnet .....	333
Til stk. 5 – Anmeldelse af offentlig regulering .....	335
Til stk. 6 – Faktureringsregler .....	335
<b>§ 28</b> .....	337
Forarbejder .....	337
Til § 28 – Forbrugeroplysende gennemsigtighed .....	337

§ 29 .....	339
Forarbejder .....	339
Til § 29 .....	339

## Bilagsoversigt

Bekendtgørelse om forretningsorden for Konkurrencerådet Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 920 af 2. december 1997 .....	343
Bekendtgørelse om Konkurrencestyrelsens virksomhed Efterhold til konkurrenceloven. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 951 af 2. december 1997 .....	347
Bekendtgørelse om regler for anmeldelse af aftaler m.v. til konkurrencestyrelsen. Konkurrencerådets bekendtgørelse nr. 986 af 11. december 1997 med tilhørende skema K1 .....	349
Bekendtgørelse om gruppefritagelse for kategorier af eksklusive købsaftaler. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1002 af 16. december 1997 .....	357
Bekendtgørelse om gruppefritagelse for kategorier af eneforhandlingsaftaler. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1003 af 16. december 1997 .....	366
Bekendtgørelse om gruppefritagelse for visse kategorier af aftaler mv. på forsikringsområdet. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1004 af 16. december 1997 .....	371
Bekendtgørelse om gruppefritagelse for kategorier af aftaler vedrørende forskning og udvikling. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1005 af 16. december 1997 .....	381
Bekendtgørelse om gruppefritagelse for kategorier af franchiseaftaler Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1006 af 16. december 1997 .....	391
Bekendtgørelse om gruppefritagelse for kategorier af salgs- og serviceaftaler vedrørende motorkøretøjer Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1007 af 16. december 1997 .....	399

Bekendtgørelse om gruppefritagelse for kategorier af specialiseringsaftaler. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1008 af 16. december 1997 .....	411
Bekendtgørelse om gruppefritagelse for visse kategorier af teknologioverførselsaftaler. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1009 af 16. december 1997 .....	416
Bekendtgørelse om statslige og kommunale myndigheders anmeldelse af reguleringer eller beslutninger efter konkurrenceloven Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1010 af 16. december 1997 ...	430
Bekendtgørelse om gruppefritagelse af aftaler mv. om kædesamarbejde i detailhandelen. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1011 af 16. december 1997 .....	432
Bekendtgørelse om aftaler mv. inden for samme virksomhed eller koncern. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1029 af 17. december 1997 .....	434
Bekendtgørelse om beregning af omsætning mv. i konkurrencelovens § 7, stk. 1. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1030 af 17. december 1997 .....	436
Bekendtgørelse om regler for meddelelse til Konkurrencestyrelsen om fusioner, virksomhedsovertagelser og sammenlægninger af virksomheder. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1031 af 17. december 1997 med tilhørende skema K2 .....	438
Bekendtgørelse om Konkurrenceankenævnet. Erhvervsministeriets bekendtgørelse nr. 1032 af 17. december 1997 .....	444
<b>Litteraturfortegnelse .....</b>	<b>447</b>
<b>Afgørelsesregistre .....</b>	<b>449</b>
<b>Stikordsregister .....</b>	<b>455</b>

## Forord

Den 1. januar 1998 trådte Konkurrenceloven – lov nr. 384 af 10. juni 1997 – i kraft. Denne lov indebærer et meget markant skifte i den danske konkurrenceregulering. Kontrolprincippet, som har været gældende i 60 år i Danmark, er nu afløst af forbudsprincippet. Herved er der sket en tilpasning til EU-konkurrencereglerne.

Når disse kommentarer til loven først udkommer nu, skyldes det et ønske om også at kunne medtage kommentarer til de bekendtgørelser, som efter loven er udstedt. De fleste af disse bekendtgørelser blev først udstedt til ikrafttræden den 1. januar 1998.

Det er på indeværende tidspunkt begrænset, hvad der kan refereres til af praksis efter den nye lov. Til gengæld er der i vidt omfang henvist til praksis efter EU-konkurrencereglerne. Forholdet er jo, at med denne tilpasning af den danske konkurrencelov til EU-konkurrencereglerne er der samtidig åbnet mulighed for inspiration fra 40 års praksis fra de regelanvendende myndigheder i EU. Hvor usædvanligt at der i forbindelse med en ny dansk lov serveres en så omfattende praksis at kunne fordybe sig i!

Forord burde i virkeligheden hedde bagord. For det sidste, som man skriver, er vel netop forordet. Så er alt på plads. Skulle man mene...

Jeg skylder en stor tak til Pernille Hollerup, Annette Holst, Torben Nørlem og Kristian Simonsen, som har leveret bidrag til denne bog. Endvidere takker jeg Eric Monrad for et stort stykke arbejde med diverse rettelser og korrekturlæsning.

København, den 20. marts 1998

*Kirsten Levinsen*