



## **MILJØRETEN 3**

Affald, jord, vand og råstoffer

Ellen Margrethe Basse (red.)

Jurist- og Økonomforbundets Forlag

## Miljøretten

*Bind 3 – Affald, jord, vand og råstoffer*

2. udgave, 1. oplag

© 2006 Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Alle rettigheder forbeholdes.

Mekanisk, fotografisk eller anden gengivelse eller mangfoldiggørelse af denne bog eller dele heraf er uden forlagets skriftlige samtykke ikke tilladt ifølge gældende dansk lov om ophavsret.

Omslag og sats: Knud Kristensen

Tryk: Nararyana Press

Indbinding: Damm's Bogbinderi, Randers

Printed in Denmark 2006

ISBN 978-87-574-1255-0

De øvrige bind i værket

*Bind 1 – Almindelige emner*

ISBN 978-87-574-1253-6

*Bind 2 – Arealanvendelse, natur- og kulturbeskyttelse*

ISBN 978-87-574-1254-3

*Bind 4 – Forurenende anlæg og processer*

ISBN 978-87-574-1256-7

*Bind 5 – Risici, produkter og organismer*

ISBN 978-87-574-1258-1

*Bind 6 – Energi og klima*

ISBN 978-87-574-1342-7

Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Lyngbyvej 17

Postboks 2702

2100 København Ø

Telefon: 39 13 55 00

Telefax: 39 13 55 55

e-post: forlae@dioef.dk

## FORORD

Denne bog beskriver de mange regler, der på internationalt, EU- og nationalt niveau regulerer ressourcforvaltningen. De primære og sekundære ressourcer der behandles, er vand, jord, råstoffer og affald. Perspektivet er rettet mod ressourcudnyttelses- og miljøhensyn, som mod forsyningsikkerhed og konkurrencehensyn.

"Miljøretten 3" fremstår som et selvstændigt værk, hvor forskellige forfattere med ekspertise inden for de respektive emner beskriver regler og praksis. Bogen er gennemarbejdet af mig som redaktør, således at fremstillingen er sammenhængende, ligesom der er sikret en sammenhæng med fremstillingerne i de øvrige fem bind.

Den 1. udgave af bogen udkom i 2001. Bogens kapitler 3-6 er en revideret 2. udgave af de tidligere kapitler. Det kapitel 7 og 8 om hhv. "Olie- og naturgasudnyttelse" og "Elforsyning", der indgik i 1. udgave, er udgået. De indgår i det 1. bind 6, der behandler energi- og klimaregulering. I 1. udgave behandlede kapitel 1 "Ressourcer og kortlægning". Kapitlet er i 2. udgave erstattet af et nyt kapitel 1 om "Ressourcforvaltning og miljøansvar". I det nye kapitel 1 behandles de centrale ændringer, der er sket i prioriteringen inden for ressourcforvaltningen mht. en højere vægtning af livscyklusbetragtninger. I kapitlet behandles også det nye miljøansvarsdirektiv.

Bogen er opdateret frem til primo juni 2006.

Forfattererne Bente Schandorff Hansen og Grete Johansen takkes for hjælp med korrekturlæsning. Cand.jur. Karina Venø Jensen og cand.jur. Christian Birch Sørensen takkes for hjælp i forbindelse med udarbejdelsen af regelregisteret. Min datter Malene Ladegaard Kristensen og min mand Knud Kristensen takkes for hjælp i forbindelse med udarbejdelse af stikords-, doms- og afgørelsesregisteret mv.

Aktur, juni 2006

Ellen Margrethe Basse

## INDHOLDSFORTEGNELSE

Forord .....	5
Indholdsoversigt .....	7
Indholdsfortegnelse .....	9
<b>Kapitel I .....</b>	<b>19</b>
<i>Forurenende forvaltning og miljøansvar</i>	
1.1 Begrebet .....	19
1.1.1 Afald – ressourcer og varer .....	21
1.1.2 Forurenede jord – som problem og ressource .....	24
1.1.3 Vand som recipient og som ressource .....	26
1.1.4 Rødstoffer – på land og havbund .....	28
1.2 Ressourceregulering med fokus på ansvar .....	30
1.2.1 Erstatnings- hhv. miljøansvar .....	30
1.2.2 Livscyklusbetragtninger og integreret forvaltning .....	34
1.2.3 EU's ressourcereguleringsperspektiv .....	36
1.3 Miljøansvarsdirektivet .....	39
1.3.1 Anvendelse og fortolkning .....	40
1.3.1.1 Lugano-konventionen og forarbejderne til direktivet .....	40
1.3.1.2 Subsidiaritet og proportionalitet .....	43
1.3.1.3 Minimumsharmonisering og EU-konform fortolkning .....	45
1.3.1.4 Subsidiært ift. andre EU-retsakter .....	46
1.3.1.5 Ikke-tilbagevirkende kraft .....	47
1.3.2 Direktivets undtagelsesbestemmelser .....	47
1.3.2.1 Ansvarsfrihedsgrunde .....	48
1.3.2.2 Ansvar for transport af farligt og forurenende gods .....	48
1.3.2.3 Euratom-lovgivning mv. ....	51
1.3.3 De beskyttede goder og værdier .....	52
1.3.3.1 Skade- og miljøskadebegreb .....	52
1.3.3.2 Arts- og naturtypebegrebet .....	54
1.3.3.3 Vandskadebegrebet .....	55
1.3.3.4 Jordskadebegreb .....	56
1.3.4 Ansvarspådragende aktiviteter og produkter .....	57
1.3.5 Ansvarlige juridiske personer .....	59
1.3.5.1 Operatøren .....	60
1.3.5.2 Fælles miljøansvar mv. ....	64
1.3.6 Ansvarsgrundlag og bevisbyrde .....	64
1.3.6.1 Et ubetinget ansvar .....	65
1.3.6.2 Direktivets anvendelsesområde og accept af culpaansvar .....	65
1.3.6.3 Bevisbyrder og oplysningsforpligtelser .....	66
1.4 Forebyggende og afhjælpende foranstaltninger .....	67

1.3.7.1	Konkrete foranstaltninger og vejledningspligt .....	68
1.3.7.2	Retablering af vandmiljø, beskyttede arter og naturtyper .....	69
1.3.7.3	Retablering af skader på jorden .....	71
1.3.7.4	Selvhjælpshandlinger og refusionskrav .....	72
1.3.8	Opgørelse af tab og omkostninger .....	73
1.3.9	Sagsbehandlingstid og forældelse .....	75
1.3.10	Sikkerhedsstillelse og forsikring mv. ....	75
1.3.11	Søgsmål og processuelle rettigheder mv. ....	77
1.3.11.1	Adgang til at anmode myndighederne om et initiativ .....	77
1.3.11.2	Formkrav til anmodning .....	78
1.3.11.3	Underretnings- og kontradiktionspligt .....	78
1.3.11.4	Klage- og søgsmålsberettigelse .....	79
1.3.11.5	Søgsmålsfrist .....	80
<b>Kapitel 2</b>	<b>.....</b>	<b>81</b>
<i>Affaldsregulering</i>		
2.1	Introduktion .....	81
2.1.1	Den voksende juridiske interesse .....	83
2.1.2	Affaldsreguleringens historiske udvikling .....	86
2.1.3	Struktur og indhold i fremstillingen .....	93
2.2	Oversigt over affaldsreguleringen .....	93
2.2.1	EU-regler og internationale konventioner .....	96
2.2.2	Oversigt over EU's affaldsregulering .....	97
2.2.3	Indhold og principper i EU-regler om affald .....	98
2.2.4	Danske regler om affald .....	102
2.2.5	Indhold og principper i dansk affaldsregulering .....	105
2.2.6	Konfrontation mellem principperne i EU- og dansk affaldsregulering .....	111
2.3	Affaldsreguleringens formål, principper og instrumenter .....	113
2.3.1	Principper for affaldsreguleringen .....	116
2.3.2	Princippet om et højt miljøbeskyttelsesniveau – de tre prioriteter .....	116
2.3.3	Forureneren betaler princippet – hvem skal betale for bortskaffelsen? .....	118
2.3.4	Kildeprincippet og affaldsplaner .....	123
2.3.5	Forebyggelsesprincippet – kontrol og tilladelse .....	125
2.3.6	Principperne om renere teknologi, BAT og vugge til grav .....	127
2.4	Affaldsbegrebet og vigtige distinktioner .....	128
2.4.1	EU's affaldsdefinition .....	130
2.4.2	Affaldsdefinitionens fortolkning .....	132
2.4.3	Hvilke ting er omfattet af affaldsdefinitionen? .....	133
2.4.4	Det normative element i affaldsdefinitionen .....	134
2.4.5	EF-domstolens fortolkning af affaldsdefinitionen .....	135
2.4.5.1	Genbrug og restprodukter fra fremstilling .....	136
2.4.5.2	Genbrug og udtjente varer .....	140
2.4.5.3	Homogene biprodukter .....	141
2.4.6	Sondringen mellem nyttiggørelse og bortskaffelse .....	142

2.4.6.1	Enter over bortskaffelses- og nyttiggørelsesoperationer .....	143
2.4.6.2	Begrebet nyttiggørelse .....	146
2.4.6.3	Hvornår er forbrænding af affald nyttiggørelse? .....	147
2.4.6.4	Udvalgte eksempler på affald med at være affald? .....	148
2.4.6.5	Udvalgte eksempler på affald uden at være affald? .....	149
2.4.6.6	Udvalgte eksempler på affaldslovgivningen .....	149
2.4.6.7	Udvalgte eksempler på gennemførelse af affaldsdefinitionen .....	151
2.4.6.7.1	Udvalgte eksempler om affaldsbegrebet .....	151
2.4.6.7.2	Udvalgte eksempler om affaldsbegrebet .....	153
2.4.6.7.3	Hvem har kompetencen til at definere affald? .....	154
2.4.6.7.4	Begreberne bortskaffelse, nyttiggørelse og genanvendelse .....	156
2.4.7	Udvalgte eksempler på klassificering af affaldstyper .....	157
2.4.7.1	Udvalgte eksempler på affald .....	158
2.4.7.2	Udvalgte eksempler på affald af PCB og PCCT .....	160
2.4.7.3	Udvalgte eksempler på affald .....	161
2.4.7.4	Udvalgte eksempler på affald .....	164
2.4.7.4.1	Udvalgte eksempler om emballagedirektivet .....	164
2.4.7.4.2	Udvalgte eksempler om danske regler om emballageaffald .....	168
2.4.7.5	Udvalgte eksempler om af-femulatorer .....	170
2.4.7.6	Udvalgte eksempler på affald .....	172
2.4.7.7	Udvalgte eksempler om køretøjer .....	172
2.4.7.7.1	Udvalgte eksempler om køretøjer .....	173
2.4.7.7.2	Udvalgte eksempler om danske regler om tilbagetagning og ophugning af køretøjer .....	175
2.4.7.8	Udvalgte eksempler om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE) .....	178
2.4.7.8.1	Udvalgte eksempler om WEEE-direktivets indhold .....	178
2.4.7.8.2	Udvalgte eksempler om danske regler om elektroniskrot .....	182
2.4.7.9	Udvalgte eksempler om affald af bygge- og anlægsarbejde .....	186
2.4.8	Udvalgte eksempler om affaldshandtering .....	188
2.4.8.1	Udvalgte eksempler om affaldshandtering .....	190
2.4.8.2	Udvalgte eksempler om indsamlings- og anvisningsordninger .....	191
2.4.8.2.1	Udvalgte eksempler om benyttelsespligt til kommunale ordninger .....	193
2.4.8.2.2	Udvalgte eksempler om begreberne indsamlings- og anvisningsordning .....	193
2.4.8.2.3	Udvalgte eksempler om betingelser for en indsamlingsordning .....	197
2.4.8.2.4	Udvalgte eksempler om benyttelsespligt til indsamlingsordninger .....	200
2.4.8.2.5	Udvalgte eksempler om benyttelsespligt til indsamlingsordninger for farligt affald .....	204
2.4.8.2.6	Udvalgte eksempler om indsamling til eksport .....	206
2.4.8.2.7	Udvalgte eksempler om benyttelsespligt til kommunale anvisningsordninger .....	208
2.4.8.2.8	Udvalgte eksempler om betingelser for kommunale modtageaftaler .....	210
2.4.8.3	Udvalgte eksempler om affaldstransport .....	212
2.4.8.4	Udvalgte eksempler om affald .....	215
2.4.8.4.1	Udvalgte eksempler om deponeringsdirektivet .....	216
2.4.8.4.2	Udvalgte eksempler om danske regler for deponeringsanlæg .....	219
2.4.8.5	Udvalgte eksempler om affaldforbrænding .....	220
2.4.8.6	Udvalgte eksempler om miljø og virksomheder – miljøbeskyttelseslovens § 39 a .....	224
2.4.9	Udvalgte eksempler om affald .....	227
2.4.9.1	Udvalgte eksempler om affald til tredjelande .....	230

2.7.2	Overførsel af affald mellem medlemsstater .....	232
2.7.2.1	Jurisdiktionsproblemer .....	233
2.7.2.2	Anmeldelse og frister .....	234
2.7.2.2.1	Anmeldelsespligtens omfang .....	234
2.7.2.2.2	Hvem kan anmelde? .....	236
2.7.2.2.3	Hvilken myndighed skal anmeldelsen sendes til? .....	236
2.7.2.2.4	Hvad skal anmeldelsen indeholde? .....	236
2.7.2.2.5	Frister for behandling af anmeldelsen .....	238
2.7.2.2.6	Supplerende nationale krav til anmeldelse .....	239
2.7.2.2.7	Økonomisk sikkerhedsstillelse .....	241
2.7.2.2.8	Samtykkets retsvirkning .....	242
2.7.2.2.9	Offentliggørelse .....	243
2.7.2.3	Indsigelser mod overførsel af affald til bortskaffelse .....	243
2.7.2.4	Indsigelser mod overførsel af affald til nyttiggørelse .....	245
2.7.2.5	Ansvar og kompetence ved ulovlige affaldsoverførsler .....	249
2.7.3	De danske regler om import og eksport af affald .....	251
2.8	Affaldsgebyrer og affaldsafgifter .....	252
2.8.1	EU-retlige rammer for affaldsgebyrer og -afgifter .....	252
2.8.2	Grundlovens rammer for affaldsgebyrer og -afgifter .....	254
2.8.3	Hjemlen til affaldsgebyrer i miljøbeskyttelseslovens § 48 .....	254
2.8.3.1	Hvem fastsætter affaldsgebyr? .....	256
2.8.3.2	Hvem kan opkræve affaldsgebyr? .....	258
2.8.3.3	Hvilke udgifter kan indregnes i affaldsgebyr? .....	260
2.8.3.4	Hvem kan pålægges affaldsgebyr? .....	262
2.8.3.5	Hvordan fordeles affaldsgebyr? .....	264
2.8.3.5.1	Samlegebyr .....	265
2.8.3.5.2	Affaldsgebyr, når kommunal ordning ikke benyttes .....	268
2.8.3.6	Gebyr for anvisningsordninger for erhvervsaffald .....	271
2.8.3.7	Kommunal godtgørelse for genanvendeligt affald .....	272
2.8.4	Affaldsafgifter .....	273
2.8.4.1	Historisk oversigt .....	274
2.8.4.2	Tre betingelser for opkrævning af affaldsafgift .....	279
2.8.4.2.1	Kriteriet 'affald' i affaldsafgiftslovens § 9 .....	279
2.8.4.2.2	Kompetenceforskydning .....	282
2.8.4.2.3	Affaldsafgiftslovens § 11 .....	284
2.8.4.2.4	Affaldsafgiftslovens § 10 .....	286
2.8.4.3	Affaldsafgift ved deponering af overskudsjord og forurenede jord .....	287
2.8.4.4	Prøvelse og suspension .....	290

### Kapitel 3 .....

#### Jordforureningsansvar og offentlig indsats

3.1	Et miljøproblem .....	293
3.2	Jordforureningslovgivningen .....	294
3.3	Jordforureningskortlægning .....	296

3.4	Myndighedskompetencer .....	296
3.5	Indtønnen i kortlægningsarbejdet .....	297
3.6	Vidensniveauet og dets tilvejebringelse .....	298
3.6.1	Vidensniveau 1 .....	299
3.6.2	Vidensniveau 2 .....	299
3.6.3	Områdeklassificering og en nuancering af kortlægningen .....	300
3.6.4	Sagsbehandlingsfrist ift. kortlægning .....	301
3.6.5	Underretningspligt og kontradiktion .....	302
3.6.6	Rådgivning vedrørende lettere forurenede arealer .....	302
3.7	Forpligtelser og rådighedsbegrænsninger for ejere og brugere .....	302
3.7.1	Krav om forudgående tilladelse .....	303
3.7.2	Vilkår som forudsætning for tilladelse .....	303
3.7.3	Krav på modtagelse af erklæring .....	304
3.7.4	Påbud vedrørende visse foranstaltninger .....	304
3.7.5	Pligt til retablering .....	305
3.8	Påbud og selvhjælpshandlinger .....	305
3.8.1	De kompetente myndigheder .....	305
3.8.2	Undersøgelsespåbud .....	307
3.8.3	Genopretningspåbud .....	310
3.8.3.1	Jordforureningslovens genopretningspåbud .....	312
3.8.3.2	Miljøbeskyttelseslovens genopretningspåbud .....	313
3.8.3.3	Genopretningspåbuddets indhold .....	314
3.8.4	Påbudsadressater .....	316
3.8.4.1	Påbudsadressater efter jordforureningsloven .....	318
3.8.4.2	Påbudsadressat efter miljøbeskyttelsesloven .....	320
3.8.4.3	Flere forurenere som påbudsadressater .....	321
3.8.5	Påbud ved ejerskifte .....	322
3.8.6	Påbud til ejere af villaolietanke .....	324
3.8.7	Rådighedskrav og tålepåbud .....	326
3.8.8	Forældelse af påbudshjemmel .....	327
3.8.9	Selvhjælpshandlinger .....	329
3.8.10	Formkrav og sagsbehandlingskrav .....	330
3.8.11	Rekurs og domstolsprøvelse .....	332
3.9	Erstatningsret .....	333
3.9.1	Det ulovbestemte erstatningsansvar .....	334
3.9.1.1	Skærpet culpanorm ved ansvar for miljøskader? .....	335
3.9.1.2	Culpanormen ifm. miljøretlige forskrifter .....	338
3.9.1.3	Helt eller delvis bortfald .....	339
3.9.2	Miljøerstatningsloven .....	341
3.9.3	De værnede interesser og personer .....	345
3.9.3.1	Undersøgelse, afværgende og genoprettende foranstaltninger .....	345
3.9.3.2	Beskyttede personer og myndigheder .....	347
3.9.3.3	Skade på de almene miljøgoder .....	349
3.9.3.4	Tingskade .....	351
3.9.3.5	Personskade og tab af forsørgere .....	353

3.6	Den offentlige indsats efter jordforureningsloven .....	354
3.6.1	De kompetente myndigheder .....	354
3.6.2	Oversigt over offentlig indsats .....	355
3.6.3	Gennemførelse af en offentlig indsats .....	356
3.6.4	Overtagelse og ekspropriation .....	358
3.6.5	Overtagelse af erstatningsrettigheder .....	359
3.6.6	Afkald på forældelsesindsigelser .....	360
3.6.7	Værditabsordning for boligejere mv. ....	361
<b>Kapitel 4</b>	<b>Regulering af jordstrømme</b> .....	<b>365</b>
4.1	Indledning .....	365
4.2	Internationale og EU initiativer .....	366
4.2.1	Internationale initiativer .....	366
4.2.2	EU's politik for beskyttelse af jord .....	367
4.2.3	Den EU-retlige beskyttelse af jord .....	367
4.3	Forsigtighed ved flytning af jord .....	370
4.3.1	Ændring af jordforureningsloven .....	371
4.3.2	Indledende om regelsættet .....	372
4.4	Forurennet eller ren jord? .....	375
4.4.1	Legaldefinition .....	375
4.4.2	Områdeklassificering af lettere forurennet jord .....	377
4.4.3	Jord som affald .....	378
4.4.4	Tekniske anvisninger .....	379
4.4.4.1	Vejledninger på jordforureningsområdet .....	380
4.4.4.2	Standarder på jordforureningsområdet .....	382
4.4.5	Kriterier for håndtering af forurennet jord .....	383
4.4.5.1	Sundhedsbaserede kvalitetskriterier .....	384
4.4.5.2	Afskæringskriterier for jord .....	385
4.4.5.3	Økotoxikologiske jordkvalitetskriterier .....	386
4.4.5.4	Kommende ændringer i relation til kvalitetskriterierne .....	387
4.4.6	Forureningsanalyser .....	388
4.5	Styring af jordstrømme .....	390
4.5.1	Klassificering af jord .....	391
4.5.1.1	Genanvendelsesbekendtgørelsens klassificeringssystem .....	392
4.5.1.2	De (amts)kommunale vejledningers klassifikationssystemer .....	393
4.5.1.3	Affaldsklassificering .....	395
4.5.2	Anmeldelse af opgravning og flytning af jord .....	396
4.5.2.1	Hvornår skal der ske anmeldelse? .....	396
4.5.2.2	Pligten til at anmelde .....	399
4.5.2.3	Anmeldelsens indhold .....	400
4.5.2.4	Anmeldelsesmyndigheden .....	401
4.5.2.5	Følgeseddelordning .....	402

15.3	Andre bestemmelser om genanvendelse af jord .....	403
15.3.1	Reguleringen af genanvendelse af jord .....	404
15.3.2	Krav om spildevandsaflednings- eller udledningstilladelse .....	405
15.3.3	Anmeldelse efter genanvendelsesbekendtgørelsen .....	406
15.3.3.1	Anmeldelsespligt .....	407
15.3.3.2	Anmeldelsesmyndighed .....	407
15.3.3.3	Deklaration af jord til genanvendelse .....	408
15.4	Styring af jordstrømme efter affaldsregler .....	408
15.4.1	Anmeldelse af anvisning .....	409
15.4.2	Affaldsmyndighed .....	409
15.4.3	De kommunale affaldsordninger .....	410
15.4.4	Forslag mht. regler om kombinerede jord- og affaldsregulativer ....	411
16	Dispensering af jord i råstofgrave .....	411
16.1	Forbuddets omfang .....	411
16.2	Dispensation fra forbuddet .....	412
16.2.1	Dispensationsbetingelser .....	413
16.2.2	Fastsættelse og koordinering af vilkår .....	414
16.2.3	Rekurs og domstolsprøvelse .....	415
<b>Kapitel 17</b>	<b>Regulering og udnyttelse af vandressourcer</b> .....	<b>417</b>
17	Indledning .....	417
17.1	Abstraktioner og principper .....	419
17.2	Virkemidler .....	421
18	Vandlovgivning .....	421
18.1	Vandrammedirektivet .....	423
18.1.1	Definitioner .....	425
18.1.2	Vandkvalitetsmålsætninger (mål) .....	426
18.1.3	Vandområdebaseret forvaltning .....	429
18.1.3.1	Basisanalyser .....	431
18.1.3.2	Indsatsprogrammer .....	431
18.1.3.3	Vandområdeplaner .....	432
18.1.4	Prisfastsættelse .....	433
18.2	Direktiver om visse farlige stoffer i overfladevand og grundvand .....	433
18.2.1	Udledningsbegrebet .....	434
18.2.2	Det akvatiske direktiv .....	434
18.2.3	Grundvandsdirektivet .....	436
18.3	Fiskevands- og skaldyrvandsdirektiverne .....	439
18.4	Drkkevandsdirektivet .....	440
18.4.1	Anvendelsesområde .....	442
18.4.2	Kvalitetskrav mv. ....	442
18.4.3	Foranstaltninger og kontrol .....	444
18.5	Badevandsdirektivet .....	445
18.5.1	Definitioner .....	446
18.5.2	Kvalitetskrav .....	447

5.2.5.3	Kontrol og overvågning .....	448
5.2.5.4	Foranstaltninger .....	449
5.2.5.5	Gennemførelse af badevandsdirektivet i Danmark .....	451
5.3	Miljømålsloven .....	453
5.3.1	Lovens struktur og myndigheder .....	455
5.3.1.1	Myndigheder .....	455
5.3.1.2	Rekurssystemet .....	457
5.3.1.3	Tilsyn, håndhævelse og kontrol .....	458
5.3.2	Vandplaner .....	458
5.3.2.1	Basisanalyser .....	460
5.3.2.2	Miljømål .....	461
5.3.2.3	Indsatsprogrammer .....	462
5.3.3	Kommunale handleplaner .....	463
5.3.4	Forholdet til anden planlægning .....	464
5.3.4.1	Vandkvalitets- eller recipientkvalitetsplanlægning .....	465
5.4	Vandforsyningsloven .....	468
5.4.1	Lovens struktur og myndigheder .....	474
5.4.1.1	Myndigheder .....	474
5.4.1.2	Tilsyn og særligt om overholdelse af vandkvalitetskrav .....	478
5.4.1.3	Rekurssystemet .....	483
5.4.1.4	Håndhævelse og kontrol ved domstolene .....	485
5.4.2	Indsatsplaner og vandressourceplanlægning .....	487
5.4.2.1	Vandressourceplanlægning .....	489
5.4.2.2	Indsatsplaner .....	491
5.4.2.3	Særlige beskyttelsesforanstaltninger – aftaler og påbud .....	495
5.4.2.3.1	Aftaler .....	496
5.4.2.3.2	Påbud mv. ....	498
5.4.3	Vandindvinding mv. ....	501
5.4.3.1	Indvindingsstilladelse .....	502
5.4.3.2	Etablering og ændring af vandindvindingsanlæg .....	513
5.4.3.3	Tilbagekaldelse mv. af vandindvindingsrettigheder .....	514
5.4.4	Bortledning af grundvand mv. ....	517
5.4.5	Vandforsyningsstrukturen .....	518
5.4.5.1	Vandforsyningsplanlægning .....	519
5.4.5.2	Forsyningspligt mv. ....	522
5.4.5.3	Prisfastsættelse og omkostningsdækning .....	524
5.5	Vandløbsloven .....	526
5.5.1	Lovens struktur og myndigheder .....	530
5.5.1.1	Myndigheder .....	531
5.5.1.2	Tilsyn .....	534
5.5.1.3	Klagemuligheder .....	536
5.5.1.4	Kontrol og håndhævelse ved domstolene .....	538
5.5.2	Vandløbs almindelige benyttelse .....	539
5.5.2.1	Dræning og okkerloven mv. ....	539
5.5.2.2	Anden benyttelse – sejlads og vandkraft .....	541

6.1	Vandløbsregulativer .....	542
6.2	Vandløbsvedligeholdelse .....	545
6.2.1	Vedligeholdelse og erstatningskrav .....	547
6.2.2	Vedligeholdelsens udførelse .....	549
6.3	Vandløbsregulering, anlæg mv. ....	550
6.4	Vandløbsrestaurering mv. ....	553
6.4.1	Foranstaltninger, procedure, erstatning mv. ....	553
6.4.2	Særlige indgreb mod opstemningsanlæg .....	554
6.5	Overflytning af bræmmer .....	555
7	Regulering af vandløb .....	557
7.1	Regulering .....	557
7.1.1	Historisk rids af råstoflovgivning og ressourcesituationen .....	558
7.1.2	Benyttelse af velerhvervede rettigheder .....	562
7.1.3	Tilfølgelovens formål og principper .....	567
7.1.4	Håndhævelse og tilsyn .....	569
7.1.5	Tilbagegang .....	572
7.2	Regulering på land .....	574
7.2.1	Planfortlægning .....	574
7.2.2	Planlægning .....	575
7.2.2.1	VVM og SMV .....	577
7.2.2.2	Ekspropriationshjemmel .....	578
7.2.3	Tilladelse eller anmeldelse .....	579
7.2.3.1	Anmeldelse af ikke-erhvervsmæssig indvinding .....	580
7.2.3.2	Tilladelsesordningen .....	581
7.2.3.2.1	Ansøgning .....	581
7.2.3.2.2	Sagsoplysning .....	581
7.2.3.2.3	Afgørelsens indhold – herunder vilkår .....	583
7.2.3.2.4	Forbud mod tilførsel af jord .....	585
7.2.3.2.5	Anmeldelse af indvinding af andre forekomster .....	586
7.2.3.2.6	Bortfald og tidsbegrænsning af tilladelser .....	586
7.2.3.2.7	Tilbagekaldelse .....	587
7.2.3.2.8	Afslag og eventuelle erstatningskrav .....	587
7.3	Regulering på havområdet .....	587
7.3.1	Fartøjgodkendelse efter § 19 .....	590
7.3.2	Indvindingsområder udlagt efter tidligere regler .....	591
7.3.3	Litterforskning og indvinding i et geografisk miljøvurderet område .....	594
7.3.3.1	Ansøgning og VVM-vurdering .....	594
7.3.3.2	Tilladelse med evt. fortrinsret .....	595

Forkortelser .....	597
Litteraturfortegnelse .....	601
Regeloversigt .....	621
Konventioner .....	621
Forordninger .....	625
Direktiver .....	626
Afgørelser, beslutninger, henstillinger mv. ....	630
National lovgivning .....	633
Domme og afgørelser .....	645
Domme .....	645
Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol .....	645
EF-domstolen .....	645
Retten i Første Instans .....	647
Trykte domme – danske .....	647
Utrykte domme – danske .....	649
Afgørelser .....	649
Ombudsmandsafgørelser .....	649
Administrative afgørelser .....	649
Stikordsregister .....	653

## KAPITEL 1

# Resourceforvaltning og miljøansvar

*Ellen Margrethe Basse*

### 1.1 Bogen ommer

I denne bog behandles de regler og øvrige retlige rammer, der er fastlagt på internationalt, EU- og nationalt niveau mhp. at sikre en bæredygtig resourceforvaltning. De ressourcer, der fokuseres på, er affald, jord, vand og råstoffer.<sup>1</sup>

Bogen optræder både Fællesskabet og medlemsstaterne som parter til de internationale instrumenter, der vedrører resourceforvaltningen. Det er vigtigt centralt, at EU ikke kun har en reguleringsmæssig kompetence ift. medlemsstaterne. Fællesskabet kan agere som part ved fastlæggelsen af og opfyldelsen af de internationale forpligtelser.<sup>2</sup> EU's medlemsstater forpligtes af EF-traktatens artikel 249 ved Rådets beslutninger om at tiltræde og ratificere miljøkonventioner og -protokoller. Der er derfor, som det fremgår af bogen i enkelte kapitler, reguleringsmæssigt tale om *en vertikal integration* mellem resourcereguleringen på det internationale niveau, EU-niveauet og det nationale niveau.<sup>3</sup> Ressourcepektivet kom bl.a. til udtryk på FN's seneste miljøkonference i 2002 – World Summit for Sustainable Development (WSSD). Man vedtog en gennemførelsesplan, der som punkt 4 fastslog, at

<sup>1</sup> Betydningen af biodiversiteten på internationalt, EU- og nationalt niveau er behandlet i bind 1 kap. 2, kap. 3 og kap. 5.

<sup>2</sup> De retlige rammer, der er fastlagt ved EF-traktaten for Fællesskabets optræden som part,

<sup>3</sup> behandlet i bind 1 kap. 7 afsnit 7.1.3.



**Miljøretten 1-6** er et samleværk, der giver en bred og dybtgående indføring i de mange regler og principper, der er centrale inden for miljø- og energiområdet. Bøgerne henvender sig til alle, der arbejder med miljø- og energirelaterede opgaver, og målgruppen er derfor både offentligt og privat ansatte.

Bøgerne er udarbejdet bl.a. med henblik på at skulle anvendes på Masteruddannelsen i Miljø- og Energiret (MEEL), der udbydes i et samarbejde mellem Aarhus Universitet, Handelshøjskolen i Århus, Syddansk Universitet og Den Kgl. Veterinær- og Landbohøjskole (jf. <http://www.MEEL.dk>).

**Miljøretten 3 – Affald, jord, vand og råstoffer** behandler reglerne og de øvrige retlige rammer, som er fastlagt på internationalt, EU- og nationalt niveau for at sikre en bæredygtig ressourceforvaltning. I lovgivningen anvendes et bredt spekter af virkemidler – herunder de almindelige offentligretlige afgørelser, kortlægning, områdeklassificering, miljøansvar, erstatningsansvar, producentansvar, afgifter, gebyrer og standarder.

2. udgave er opdateret og ændret i forhold til 1. udgave, der udkom i 2001.

De ændringer, der følger af kommunalreformen, indgår i fremstillingen. Miljøansvarsdirektivet, der har til formål at sikre en mere optimal opfyldelse af miljødirektiverne, behandles i det første kapitel. I affaldskapitlet inddrages de ændringer af affaldsforordningen, der forventes vedtaget inden længe. I de to kapitler om jordforurening inddrages de i maj 2006 vedtagne ændringer. Beskyttelsen af vandressourcerne behandles i kapitlet om vand med udgangspunkt i vandrammedirektivet, som er gennemført med miljømålsloven. I råstofkapitlet inddrages ligeledes de nyeste retskilder – herunder direktivet om udvindingsindustriens affald. Bogen inddrager EF-domstolsafgørelser, nationale domme, ombudsmandsudtalelser og administrative afgørelser til belysning af typiske konflikter og retlige vurderinger.

De øvrige bind i værket er:

Bind 1: Almindelige emner

Bind 2: Arealanvendelse, natur- og kulturbeskyttelse

Bind 4: Forurenende anlæg og processer

Bind 5: Risici, produkter og organismer

Bind 6: Energi og klima

Forfatterne er professorer/lektorer m.v., advokater, ansatte i Miljøministeriet hhv. ansatte ved Ombudsmandsinstitutionen med erfaring fra forskellige miljø- og energiretlige områder.

ISBN 978-87-574-1255-0



9 788757 412550